



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-257/22-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić-Babić i Ljiljane Karlovčan-Đurović, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, u povodu prijedloga podnositelja N. J. iz J., na sjednici vijeća održanoj, 22. svibnja 2023.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositelj je ovom Sudu podnio prijedlog za ocjenu zakonitosti općeg akta Odluke o komunalnoj infrastrukturi Općine Janjina i njezinom pravnom statusu koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Janjina („Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije“ broj 7/20., 14/20., 8/21., i 5/23.).
2. Podnositelj u bitnome ističe da je Općina Janjina donijela osporenu Odluku i u odnosu na *čest. zem. 527, 526, 525, 524, 520/2 i 520/3 sve k.o. Janjina, s tim da su čest. zem. 525 i 520/3 bile u njegovom vlasništvu, a ostale u vlasništvu drugih osoba.* Navodi da su se te čestice do sada koristile kao neuređeno parkiralište za dvije privatne trgovine. Nadalje navodi da je na temelju osporene Odluke napravljen Geodetski elaborat broj 2021-016, koji je izradio G. A. d.o.o. M., te se Općina Janjina upisala u katastar i u zemljišne knjige, poslovni broj: Z-8658/2021 od 3. lipnja 2022. Također ističe da mu je od strane općinskog načelnika pojašnjeno da općina ima pravo proglasiti privatno javnim sukladno članku 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Smatra da takvo tumačenje nije prihvatljivo jer bi općinski načelnik imao ovlast za izvlaštenje, a bez materijalnog prava vlasnika. Navodi da mišljenje i tumačenje Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine u odnosu na navedeni Zakon opravdava njegove sumnje u zakonitost osporenog općeg akta.
3. Donositelj iako pozvan odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – dalje ZUS) nije dostavio očitovanje, već je očitovanje dostavio općinski načelnik Općine Janjina. U očitovanju dostavlja osporenu Odluku s izmjenama i

dopunama, uz napomenu da će nove izmjene i dopune osporene Odluke biti predane na usvajanje Općinskom vijeću kod naredne sjednice. Nadalje, dostavlja i rješenje Općinskog suda u Dubrovniku, poslovni broj: Z-6108/22, na temelju kojeg je po nalogu Državnog ureda za reviziju Općine J. izvršen upis komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi.

4. Općinsko vijeće Općine Janjina na temelju odredbi članka 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01.,60/01, 129/05, 109/07.,36/09.,150/11.,144/12.,19/13.,137/15., 123/17.), članka 59. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20.- dalje ZKG), i članka 20. Statuta Općine Janjina („Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije“, broj 6/13. i 118/18.), donijelo je na sjednici 29. svibnja 2020. osporenu Odluku. Nakon toga donesene su četiri izmjene i dopune osporene Odluke.

5. Trećim izmjenama i dopunama osporene Odluke („Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije“, broj 8/21.) komunalna infrastruktura naziva i opisa javno parkiralište Ispod doma, Janjina, na čest. zem. 526, dio 517/1., dio 517/2, dio 520/2, dio 520/3, dio 525, dio 527, sve k. o. Janjina proglašava se javnim dobrom u općoj uporabi - javno parkiralište. Četvrtim izmjenama i dopunama osporene Odluke („Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije“, broj 5/23.) ne dira se u pravni status prethodno navedenih čestica, te u tom dijelu Odluka ostaje nepromijenjena.

6. Prema odredbi članka 59. stavka 1. ZKG-a, komunalnu infrastrukturu čine: 1. nerazvrstane ceste, 2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, 3. javna parkirališta, 4. javne garaže, 5. javne zelene površine, 6. građevine i uređaji javne namjene, 7. javna rasvjeta, 8. groblja i krematoriji na grobljima, 9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza. Prema odredbi stavka 2. istog članka, osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

7. Prema odredbi članka 61. stavka 1. ZKG-a, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osoba koje obavljaju komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njene izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi (stavak 4).

8. Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave kako je to i propisano odredbom članka 62. stavka 1. ZKG-a.

9. Nadalje, prema odredbi članka 132. stavka 1. ZKG-a, propisano je da komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom

izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar. Prema stavku 3. istog članka ZKG-a propisano je da se komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka evidentira u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe.

10. Iz naprijed citiranih odredbi ZKG-a, proizlazi pravo jedinice lokalne samouprave odnosno njenog predstavničkog tijela da donese odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Međutim, da bi predstavničko tijelo jedinice bilo ovlašteno donijeti takvu odluku i građevinu iz članka 59. ZKG-a proglasiti komunalnom infrastrukturom, odlučno je, da je građevina izgrađena i da se koristi kao komunalna infrastruktura i da je te činjenice moguće nedvojbeno utvrditi.

11. Sud je ocjenjivao osporenu Odluku u granicama prijedloga i pravnog interesa predlagatelja, a kojom se, i sporne čest. zem. 525 i dio 520/3 odnose na objekt komunalne infrastrukture - javno parkiralište. Kako bi se nedvojbeno utvrdio pravni status predmetne nekretnine, kao i njen smještaj u prostoru, izvršen je uvid u Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra, jedinstvenu bazu podataka katastra i zemljišnih knjiga. Izvršenim uvidom utvrđeno je da se sporne čestice nalaze na prostoru koji u naravi predstavlja izgrađeno javno parkiralište, te se koristi za parkiranje motornih vozila. Podnositelj ne osporava da se radi o javnom parkiralištu, međutim, pogrešno navodi da je riječ o neuređenom parkiralištu jer to ne proizlazi iz navedene baze podataka. Ujedno se napominje podnositelju da se imovinsko pravni odnosi između zemljišnoknjižnih vlasnika i jedinica lokalne samouprave ne mogu rješavati u postupku ocjene zakonitosti općeg akta.

12. Prema ocjeni ovoga Suda, osporena Odluka ne može se ocijeniti nezakonitom.

13. S obzirom na sve navedeno, odgovarajućom primjenom članka 57. stavak 1. ZUS-a, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu, 22. svibnja 2023.

Predsjednica vijeća
Blanša Turić, v.r.