



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-59/22-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda dr. sc. Sanje Otočan, predsjednice vijeća, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić-Babić, Ljiljane Karlovčan-Đurović i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice Glorjane Čičak, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu prijedloga D. B. iz Č., kojeg zastupaju opunomoćenici F. Š. i M. C. R., odvjetnici iz Zajedničkog odvjetničkog ureda F. Š. i M. C. R., V., na sjednici vijeća održanoj 29. lipnja 2023.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. D. B. iz Č. podnio je ovom Sudu zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o ustrojstvu uprave Grada Čakovca („Službeni glasnik Grada Čakovca“, 3/21.; u daljnjem tekstu: Odluka).
2. Obrazlažući svoj pravni interes za podnošenje zahtjeva, podnositelj ističe da je rješenjem Grada Čakovca od 10. siječnja 2019. imenovan pročelnikom Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo na neodređeno vrijeme, a koju je dužnost obnašao do stupanja na snagu osporene Odluke, kojom je navedeni Upravni odjel ukinut. Budući da Odlukom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu i radu uprave Grada Čakovca od 7. rujna 2021. nije sistematizirano radno mjesto za koje bi podnositelj ispunjavao stručne i druge uvjete za raspored, podnositelj je stavljen na raspolaganje rješenjem Upravnog odjela za upravu Grada Čakovca, KLASA: UP/I-080-01/21-01/113, URBROJ: 2109/2-01-21-01 od 13. rujna 2021.
3. Budući da podnositelj zahtjeva nije dokazao da je zahtjev za ocjenu zakonitosti pravodoban, Sud je zahtjev razmotrio kao obavijest građana o nezakonitosti općeg akta u smislu članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21.; u daljnjem tekstu: ZUS).
4. Oспорavajući zakonitost Odluke, podnositelj navodi da je Odlukom uspostavljen novi ustroj gradske uprave, pri čemu je većina upravnih odjela promijenila naziv, nadležnost i djelokrug. Ukinuti su Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, Upravni odjel za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopravne poslove i Jedinica za unutarnju

reviziju, dok su uspostavljeni Služba za poslove gradonačelnika, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo, izgradnju grada i upravljanje nekretninama te Služba za unutarnju reviziju. Nadalje ističe da je Odlukom propisano da upravna tijela Grada Čakovca, preuzimanjem poslova preuzimaju i službenike koji su na dan stupanja na snagu te Odluke zatečeni na preuzetim poslovima te prava, obveze, opremu i službenu dokumentaciju, kao i arhivu koja se odnosi na obavljanje poslova iz njihovog djelokruga. Na službenike koji na temelju Pravilnika o unutarnjem redu i radu Uprave Grada Čakovca ne budu mogli biti raspoređeni, primjenjivat će se odgovarajuće odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", 86/08., 61/11., 4/18., 96/18. i 112/19.; u daljnjem tekstu: ZSNLP(R)S).

5. Podnositelj smatra da je osporena Odluka nesuglasna s člankom 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19. i 144/20.; u daljnjem tekstu: ZoLP(R)S) te s člankom 63. Statuta Grada Čakovca („Službeni glasnik Grada Čakovca“, 1/21.). Obrazlažući navedenu tvrdnju, ističe da se osporenom Odlukom mijenjaju djelokrug i ovlasti upravnih odjela, pa „su i oni trebali biti ukinuti predmetnom Odlukom te da se istom tom Odlukom trebao ustrojiti njihov djelokrug obzirom na promjene djelokruga.“.

6. Navodi da je posljedica donošenja osporene Odluke stvaranje uvjeta za provođenje natječaja radi imenovanja pročelnika novoustrojenih upravnih odjela, kako bi se pročelnici koji su do tada obnašali dužnost udaljili iz službe. Napominje da ni prilikom imenovanja pročelnika novoustrojenih upravnih odjela nisu poštovane odredbe članaka 17. i 19. ZSNLP(R)S-a. Ističe da su pročelnici Upravnog odjela za društvene, međunarodne poslove i poslove s javnošću te Upravnog odjela za urbanizam i prostorno uređenje imenovani bez javnog natječaja. Zaključno navodi da je osporenom Odlukom trebalo ukinuti Upravni odjel za urbanizam i prostorno uređenje, Upravni odjel za financiranje i Upravni odjel za društvene, međunarodne poslove i poslove s javnošću te ustrojiti nove upravne odjele s određenim poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne samouprave te povjerenih poslova državne uprave. Predlaže ukidanje osporavane Odluke.

7. Sud je pozvao donositelja osporavane Odluke da se očituje o zahtjevu.

8. Donositelj Odluke nije dostavio Sudu očitovanje, već je to učinio Upravni odjel za upravu Grada Čakovca.

9. U očitovanju se u bitnom ističe da je nakon lokalnih izbora u svibnju 2021. stupila na dužnost izabrana gradonačelnica Grada Čakovca, a čiji je važni prioritet bio priprema baze projekata za prijave na EU fondove. Stoga se tijekom ljeta 2021. izrađivao i pripremao novi ustroj Grada Čakovca te je naposljetku 31. kolovoza 2021. Gradsko vijeće Grada Čakovca donijelo osporenu Odluku o ustrojstvu uprave Grada Čakovca. Zbog očekivanog potpisivanja programa konkurentnost i kohezija i početka funkcioniranja ITU mehanizma u sklopu kojih je Grad Čakovec trebao početi formirati baze projekata spremnih za prijave na natječaje iz navedenih programa, morala je žurno biti ustrojena Služba za poslove gradonačelnika s Odsjekom za gospodarstvo, europske programe i projekte. Važan posao te Službe bio je početak izrade Strategije razvoja urbanog područja čiji bi projekti bili financirani iz ITU mehanizma u partnerstvu sa susjednim jedinicama lokalne samouprave. Pored toga, postojala je i obveza izrade Provedbenog programa Grada Čakovca za razdoblje od 2021. do 2025. s rokom izrade 31. prosinca 2021. Posebna važnost u novom ustroju dana je Odsjeku za

gospodarstvo, europske programe i projekte te njegovim EU programima i projektima. U očitovanju se nadalje ističe da je osporena Odluka dostavljena na nadzor nadležnom ministarstvu koje nije imalo primjedbi. Prijedlog Odluke dostavljen je Sindikatu Republike Hrvatske, Podružnici Č., koji se nije očitovao. Pored toga, podnositelj očitovanja iscrpno opisuje promjene u upravnim tijelima Grada Čakovca uvedene osporenom Odlukom kao i postupke imenovanja pročelnika upravnih odjela. Napominje se da se podnositelj, kao osoba ovlaštena privremeno obavljati poslove pročelnika novoustrojenog Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, izgradnju grada i upravljanje nekretninama, nije javio na javni natječaj za imenovanje pročelnika tog Upravnog odjela. Uslijedile su izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu i radu uprave Grada Čakovca od 7. rujna 2021. prema kojima nije moglo doći do rasporeda podnositelja na odgovarajuće radno mjesto za koje ispunjava uvjete jer takvog radnog mjesta nije bilo. Iako takva obveza nije propisana člankom 105. stavkom 3. ZSNLP(R)S-a, podnositelj je, na temelju članka 108. ZSNLP(R)S-a, premješten na radno mjesto u G... Č. d.o.o. (trgovačko društvo u većinskom vlasništvu Grada Č.) gdje i danas radi. Smatrajući osporenu Odluku zakonitom predlaže se odbijanje zahtjeva odnosno prijedloga.

10. Prijedlog nije osnovan.

11. Oспоравану Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Čakovca 31. kolovoza 2021. na temelju članka 35. ZLP(R)S-a i članka 29. Statuta Grada Čakovca

12. Odlukom se uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela Grada Čakovca te druga pitanja značajna za njihovo djelovanje.

13. Člankom 2. Odluke propisano je da se u upravnim tijelima Grada Čakovca obavljaju poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada Čakovca i poslovi državne uprave prenijeti na Grad Čakovec, sukladno zakonskim odredbama. Prema članku 3. Odluke, upravna tijela Grada Čakovca ustrojavaju se kao upravni odjeli i službe. U upravnom tijelu mogu se ustrojiti odsjeci. Odsjek se ustrojava za obavljanje povezane grupe poslova.

14. Nakon analize sadržaja osporavane Odluke u svjetlu mjerodavnih zakonskih odredaba, Sud ocjenjuje da podnositeljevi navodi nisu doveli u sumnju usklađenost osporavane Odluke sa zakonom.

15. Za ocjenu zakonitosti osporavane Odluke neposredno je mjerodavna odredba članka 35. točke 4. ZLP(R)S-a prema kojoj predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave uređuje ustrojstvo i djelokrug svojih upravnih tijela. Navedena je odredba izraz ustavnopravnih ovlasti jedinice lokalne samouprave, pa je ona, po svojem predstavničkom tijelu izrijeком ovlaštena urediti svoje unutarnje ustrojstvo, što je osporenom Odlukom i učinjeno.

16. Pored navedene odredbe, u konkretnom su slučaju mjerodavne i odredbe članka 53. stavaka 1. i 4. ZLP(R)S-a koje propisuju:

„Članak 53.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i povjerenih poslova državne uprave ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela).

...

Ustrojstvo upravnih tijela iz stavka 1. i 2. ovoga članka uređuje se općim aktom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa statutom i zakonom.“

17. Odredbom članka 29. stavkom 1. Statuta Grada Čakovca na temelju koje je donesena osporena Odluka, među ostalim je propisano da Gradsko vijeće uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela.

18. Polazeći od Ustavom zajamčenog prava na lokalnu samoupravu, valja zaključiti da je legitimno pravo jedinice lokalne samouprave da u okviru Ustavom i zakonom propisanih ovlasti odredi ustrojstvo svojih upravnih tijela i njihov djelokrug, a što je osporenom Odlukom i učinjeno.

19. Tvrdnje podnositelja o njegovoj osobnoj situaciji odnosno postupcima u kojima se primjenjuje osporavana Odluka odnosno Pravilnik o unutarnjem redu Grada Čakovca (uključujući i postupke imenovanja pročelnika novoustrojenih upravnih odjela) nisu od utjecaja u ovom postupku jer je riječ o primjeni općih akata, a što izlazi iz okvira ocjene zakonitosti općih akata.

20. Slijedom iznesenog, Sud je, odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a, odlučio kao u izreci.

U Zagrebu 29. lipnja 2023.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
dr. sc. Sanja Otočan, v.r.