



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-80/23-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić- Babić i Ljiljane Karlovčan-Đurović, članica vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu prijedloga I. F. iz K., na sjednici vijeća održanoj 22. svibnja 2023.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositelj je ovom Sudu podnio prijedlog za ocjenu zakonitosti Proračuna Grada Karlovca za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. („Glasnik Grada Karlovca“, broj 20/22 od 19. prosinca 2022.).
2. Podnositelj u bitnome ističe da je o Nacrtu prijedloga Proračuna provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 2. studenog 2022. do 10. studenog 2022., iako Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ 25/13., 85/15. i 69/22.) propisuje da savjetovanje s javnošću traje u pravilu 30 dana. Navodi da je proračun jedan od najvažnijih pravnih akata koji donosi jedinica lokalne samouprave pa skraćeno trajanje savjetovanja s javnošću predstavlja ozbiljan propust koji dovodi u pitanje zakonitost donesenog proračuna. Predlaže da se provede postupak ocjene zakonitosti Proračuna Grada Karlovca za 2023.
3. Donositelj je pozvan odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.; dalje: ZUS) da se očituje o navodima podnositelja.
4. Donositelj u bitnome ističe da na temelju odredbe članka 40. stavka 2. Zakona o proračunu, gradonačelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenoga tekuće godine. To praktično znači da je vrijeme za pripremu proračuna veoma kratko od 15. rujna do 15. studenoga u godini odnosno najviše do 60 dana, u što je uključeno i vrijeme za javno savjetovanje. Navodi da javno savjetovanje nije propisano Zakonom o proračunu, te uopće ne postoji obveza provođenja javnog savjetovanja. Nadalje navodi da su zbog interesa javnosti i doprinosa transparentnosti proveli savjetovanje u skraćenom trajanju od 2. do 10. studenog 2022. objavom na web stranici Grada Karlovca kako bi se do 15.

studenoga stigle pregledati primjedbe i prijedlozi i dovršiti prijedlog proračuna, te su i pojašnjeni razlozi za skraćeno javno savjetovanje koji proizlaze iz kratkih rokova za pripremu donošenja proračuna. Nadalje ističe da proračun ima strogo propisanu proceduru donošenja sa striktnim rokovima, čime je praktično ograničena i dužina trajanja savjetovanja ako se savjetovanje provodi na dobrovoljnoj osnovi jedinice lokalne samouprave. Smatra da proračun nije opći akt, već dokument posebne vrste kojim se realiziraju ciljevi utvrđeni propisima i općim aktima i zato trenutno nema zakonske obveze za provođenjem javnog savjetovanja. Donositelj u prilog svojim navodima dostavlja očitovanje Ministarstva financija dano na upit o obvezi provođenja javnog savjetovanja o proračunu. Također navodi da Ministarstvo financija nije osporilo zakonitost Proračuna Grada Karlovca za 2023. s projekcijama za razdoblje od 2024. do 2025. Ujedno ističe da iz odluke Povjerenika za informiranje Republike Hrvatske od 22. listopada 2018. proizlazi da se za proračun uopće ne mora provoditi javno savjetovanje.

5. Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.), članka 40. i 42. Zakona o proračunu („Narodne novine“ 144/21.- dalje Zakon) i članka 34. i 97. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca" 9/21. i 10/22.) Gradsko vijeće Grada Karlovca na sjednici održanoj 15. prosinca 2022. donijelo je Proračun Grada Karlovca za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. godinu.

6. Odredbom članka 26. stavka 1. Zakona, propisano je da uputu za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sastavlja Ministarstvo financija i dostavlja je jedinicama lokalne i područne regionalne samouprave do 20. kolovoza tekuće godine.

7. Prema odredbi članka 40. stavka 1. Zakona, Ministarstvo financija, odnosno upravno tijelo za financije izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja Vladi odnosno načelniku, gradonačelniku, županu. Vlada, odnosno načelnik, gradonačelnik, župan utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Saboru odnosno predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenog tekuće godine (stavak 2.). Prema odredbi članka 42. stavka 1. Zakona, Sabor odnosno predstavničko tijelo donosi proračun na razini skupine ekonomske klasifikacije do kraja tekuće godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja godine za koju se odnosi proračun

8. Odredbom članka 144. stavka 3. navedenog Zakona, propisano je da se proračun, te izmjene i dopune proračuna, objavljuju na mrežnim stranicama Vlade, Ministarstva financija, izvanproračunskog korisnika odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

9. Iz navedenih odredbi proizlazi da je procedura donošenja proračuna propisana navedenim Zakonom i Uputom za izradu proračuna koju donosi Ministarstvo financija Republike Hrvatske. Način sudjelovanja javnosti u izradi proračuna kao i njegovih izmjena i dopuna nije zakonom propisan. Stoga je, sukladno odredbama članka 144. Zakona i Uputi za izradu proračuna, u svrhu osiguranja transparentnosti, sudjelovanje javnosti moguće osigurati putem objave nacrta na internetskim stranicama jedinice lokalne samouprave. Istovjetno stajalište izraženo je u presudi, poslovni broj: Usoz-130/22 od 27. veljače 2023.

10. Ujedno se napominje da je odredbom članka 8. Zakona propisano da je proračunska godina razdoblje od 12 mjeseci, s tim da navedeno razdoblje može biti i kraće kad se donose izmjene i dopune proračuna. Iz navedenog proizlazi da se

radi o aktu ograničenog važenja trajanja pa u takvoj situaciji nije ni svrsishodno provođenje javnog savjetovanja. Slijedom svega navedenog, navodi podnositelja ne nalaze se osnovanim.

11. Trebalo je stoga odgovarajućom primjenom članka 57. stavak 1. ZUS-a, odlučiti kao u izreci.

U Zagrebu, 22. svibnja 2023.

Predsjednica vijeća
Blanša Turić, v.r.