



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-81/2023-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Ljiljane Karlovčan-Đurović i Blanše Turić, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničara, odlučujući o zahtjevu Z. V. iz Z., za ocjenu zakonitosti odluke Župana Zagrebačke županije, na sjednici vijeća održanoj 22. svibnja 2023.

riješio je

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

1. Z. V. je ovome Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti upravnog akta i to Odluke o odobrenju projekta i dodjeli potpore male vrijednosti za energetska učinkovitost i obnovljive izvore energije – sunčane elektrane na poljoprivrednim gospodarstvima, klasa: 024-05/22-02/23, urbroj: 238-03-22-05 (dalje: Odluka), koju je donio Župan Zagrebačke županije 29. travnja 2022.
2. Navedenom Odlukom odobrava se projekt i dodjeljuje potpora male vrijednosti za energetska učinkovitost i obnovljive izvore energije – sunčane elektrane u ukupnom iznosu od 110.068,95 kn poljoprivrednim gospodarstvima i to OPG-u I. B. u iznosu od 70.000,00 kn i OPG-u K. Š. u iznosu od 40.068,95 kn (točka I.), a koja sredstva su osigurana u proračunu Zagrebačke županije za 2022. godinu na način naveden u točki II. iste Odluke.
3. Podnositelj u zahtjevu osporava zakonitost predmetnog akta navodeći u bitnom da su sredstva potpore u konkretnom slučaju dodijeljena protivno propisima. Navodi da Zagrebačka županija samostalno i proizvoljno utvrđuje status poljoprivrednika za podnositelje zahtjeva za dodjelu potpora, vodeći se načelom da svaku osobu koja je prijavljena u registar poreznih obveznika po osnovi poljoprivrede smatraju poljoprivrednikom, zbog čega je zatražio reviziju tih postupaka. Smatra da Zagrebačka županija, kao i Ministarstvo poljoprivrede, pojam profesionalni/aktivni poljoprivrednik tumači suprotno odredbama EU 1307/2013, pri čemu Županija uopće ne utvrđuje, sukladno članku 9. točki 3. te Uredbe, visinu prihoda koje obrtnik ostvaruje van poljoprivrede. Ističe i da Zakon o poljoprivredi ignorira postojanje te odredbe, te smatra da su kriteriji po kojima Ministarstvo poljoprivrede dodjeljuje status aktivnog

poljoprivrednika svima diskriminirajući. Pozivajući se na definiciju profesionalnog poljoprivrednika iz javnog poziva za dodjelu potpora za 2022. godinu, navodi da obrtnik to nije. Ističe da OPG I. B. nije stvarno poljoprivrednik – vlasnik OPG-a, već je obrtnik koji uz poljoprivredu pruža i druge usluge, od kojih ostvaruje prihode, te se ne može smatrati aktivnim/profesionalnim poljoprivrednikom. Predlaže stoga da se osporavana Odluka poništi i da se sredstva dodijeljena obrtniku I. B. povuku.

4. Zahtjev nije dopušten.

5. Odredbom članka 12. stavka 3. točke 2. u vezi s odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS) određena je nadležnost Visokog upravnog suda za odlučivanje o zakonitosti općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

6. Nije sporno da općenormativni akti koje sukladno članku 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20. – dalje: ZOLP(R)S) donosi predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu, podliježu ocjeni zakonitosti u smislu odredbe članka 3. stavka 2. ZUS-a, u kojem postupku se utvrđuje da li je određeni opći akt ili njegove pojedine odredbe suglasan sa zakonom ili statutom tog javnopravnog tijela.

7. Osporavana Odluka donesena je povodom javnog poziva za dodjelu potpora male vrijednosti za energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije na poljoprivrednim gospodarstvima u Zagrebačkoj županiji u 2022. godini, koji je raspisao Upravni odjel za poljoprivredu, ruralni razvitak i šumarstvo Zagrebačke županije 21. veljače 2022., te su istom, u postupku dodjele sredstava provedenom prema Pravilniku o općim uvjetima dodjele donacija, subvencija i pomoći iz proračuna Zagrebačke županije ("Glasnik Zagrebačke županije", broj: 14/18., 23/18., 41/18., 14/19., 43/19., 15/20., 23/20., 43/20., 53/21. i 7/22. – dalje: Pravilnik), u konkretnom slučaju predmetne potpore dodijeljene korisnicima OPG I. B. i OPG K. Š. Dakle, radi se o odluci donesenoj u konkretnom postupku odabira provedenom u povodu predmetnog javnog poziva.

8. Kako akt koji se zahtjevom osporava nema svojstvo općenormativnog akta kojim se uređuju odnosi na općenit način i koji djeluje prema većem broju adresata te nema materijalno obilježje apstraktnosti i generalnosti, ne radi se o općem aktu koji može biti predmet ocjene u objektivnom upravnom sporu.

9. Stoga je temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješeno kao u izreci

U Zagrebu, 22. svibnja 2023.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić, v.r.