



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-25/21-12

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Snježane Horvat – Paliska, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Blanše Turić i Ljiljane Karlovčan - Đurović, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu obavijesti koju su podnijeli J. B. Z. iz Z., i A. B., koje zastupa opunomoćenik B. Z., odvjetnik u Z., na sjednici vijeća održanoj 12. veljače 2024.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Podnositeljice su podnijele zajedničku obavijest o nezakonitosti odredbi Odluke o izmjenama i dopunama Općih uvjeta isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim gradskim površinama koju je donijelo društvo O. i I. d.o.o. dana 22. prosinca 2020. i koja je objavljena u „Glasniku Grada Zadra“ br. 1/21, dalje: Odluka.
2. Razlozi na kojima se temelji obavijest, premda se navodi da se obavijest odnosi na članak 4. Odluke kojom se mijenja članak 7. stavak 2. podstavak 3. Općih uvjeta isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim gradskim površinama, („Glasnik Grada Zadra“ br. 9/19) dalje: Opći uvjeti, suštinski se odnose na prigovore vezane uz uvjete pod kojima stanari P. mogu parkirati u parkirnim zonama na P. (napose u zoni I). Navode da su osporenim Odlukom povrijeđena načela iz odredbi članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18, 110/18, 32/20), da se diskriminiraju stanari P. na način kojim je povrijeđen članak 14. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske, što je protivno i Zakonu o suzbijanju diskriminacije („Narodne novine“ 68/18, 110/18 i 32/20). Nadalje navode da stanari P. u ljetnim mjesecima postaju građani drugog reda na način da svoja vozila mogu parkirati samo u nultoj zoni po povlaštenim kartama, na koje imaju pravo ukoliko u tom dijelu grada imaju prebivalište, da ne bi zauzimali parkirna mjesta na ostatku P., sve kako bi za ista parkirna mjesta turisti i posjetitelji parkirališne karte plaćali po punim cijenama, pri čemu nulta zona nema dovoljno parkirališnih mjesta. Ističu da su svjesni da stanari P. moraju plaćati parking. Navode da iznos te obveze nije sporan, već je sporno da se predmetnom Odlukom može dopustiti nekim stanarima da sedam mjeseci u

određenom dijelu grada žive, a pet mjeseci im se nalaže da se isele, kao i da svi članovi obitelji, koji također imaju prebivalište u tom dijelu grada i koji nemaju u vlasništvu nekretninu, nemaju isti tretman kao i vlasnik nekretnine budući da pravo na kupnju povlaštene parkirališne karte po cijeni od 50,00 kuna može ostvariti samo jedan stanar u jednom stanu. Predlažu da Sud, po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti osporene Odluke, a temeljem odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21. dalje ZUS).

3. Donositelj osporavanog općeg akta, trgovačko društvo O. i I. d.o.o. Z., osporava sve navode iz obavijesti, ističe da je osporavana Odluka donesena uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća Grada Zadra Klasa:024-01/19-01/09, a temeljeno na Odluci o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Gradu Zadru od 3. ožujka 2015., uključujući i naknadne izmjene te Odluke. Navodi da je osporenim Odlukom uvedena potpuno nova zona parkiranja - ZONA 0, koja obuhvaća dijelove strogog centra grada odnosno P. i u kojoj je omogućeno parkiranje stanarima MO P. koji ostvaruju pravo na povlaštenu parkirnu kartu tijekom cijele godine i u kojoj zoni je drugim korisnicima omogućeno parkiranje od samo jednog sata. Nadalje ističe da je stanarima MO P. dopušteno parkiranje na bivšem autobusnom kolodvoru, što je zapravo parking u samom centru grada, a da stanari P., kao ni drugi građani Grada Z. ni prije donošenja osporene Odluke nisu imali, ni u ljetnom ni u zimskom periodu, mogućnost dobivanja povlaštene parkirne karte u ZONI I (uz iznimku starog autobusnog kolodvora) pa je neosnovan prigovor da bi stanari MO P. bili diskriminirani. Prije donošenja osporene Odluke provedeno je savjetovanje s javnošću, a intencija njenog donošenja je racionalizacija korištenja parkirnih mjesta i sprječavanje malverzacija te omogućavanje svakom domaćinstvu sa stanom na P. da ima jedno parkirno mjesto u užem centru grada. Ističe da se Odlukom nastojao pružiti kvalitetniji i komforniji način parkiranja, kao i da se ne smije zanemariti da je Zadar turistički grad, što podrazumijeva postojanje adekvatne infrastrukture, između ostalog i dovoljan broj parkirnih mjesta za potrebe gostiju. Predlaže da Sud odbije zahtjev podnositeljica.

4. U podnesku od 16. svibnja 2021. podnositeljice navode da ne spore postojanje nulte zone parkiranja, no ističu da kapacitet iste nije dovoljan za sve stanovnike P. te se pozivaju na rješenja ovog problema u Gradu S.

5. U podnesku od 11. lipnja 2021. donositelj Odluke navodi da nije usporediva situacija u gradovima S. i Z., ni površinom ni brojem stanovnika te da je za sve tvrdnje o diskriminaciji odnosno nedovoljnom broju parkirnih mjesta za sve stanovnike Poluotoka teret dokaza na podnositeljicama.

6. Člankom 4. Odluke izmijenjen je članak 7. Općih uvjeta koji glasi:

“1. Povlaštena karta može se izdati za parkiranje osobnih automobila i lakih dostavnih vozila kategorijama korisnika propisanih ovim člankom.

Povlaštene parkirne karte na uličnim parkiralištima

2. Pravo na povlaštenu parkirnu kartu ima fizička osoba koja:

- ima prebivalište ili boravište koje traje dulje od 3 mjeseca na području Grada Zadra, što dokazuje osobnom iskaznicom ili uvjerenjem Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske o adresi prebivališta,

- ima vozilo registrirano na svoje ime, što dokazuje valjanom prometnom dozvolom ili ga koristi temeljem ugovora o leasingu, što dokazuje ugovorom i prometnom dozvolom, ili ga koristi kao zaposlenik temeljem odluke tvrtke koja je vlasnik vozila,

što dokazuje potvrdom o radno-pravnom statusu te potvrdom/pisanom odlukom tvrtke o korištenju službenog vozila u privatne svrhe.

-Karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni.

3.Pravo na povlaštenu parkirnu kartu ima pravna osoba odnosno fizička osoba (obrtnik) koja:

-koristi poslovni prostor na području Grada Zadra, što dokazuje ugovorom o zakupu odnosno izvatom iz zemljišnih knjiga o vlasništvu poslovnog prostora,

-ima vozilo registrirano na ime pravne osobe, što dokazuje valjanom prometnom dozvolom,

-ima vozilo registrirano na svoje ime, što dokazuje valjanom prometnom dozvolom ili ga koristi temeljem ugovora o leasingu, što dokazuje ugovorom i prometnom dozvolom.

-Karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni.

4.Pravo na povlaštenu parkirnu kartu ima fizička osoba - vlasnik nekretnine:

-s adresom na području Grada Zadra, što dokazuje izvodom iz zemljišnih knjiga,

-ima vozilo registrirano na svoje ime što dokazuje valjanom prometnom dozvolom ili ga koristi temeljem ugovora o leasingu što dokazuje ugovorom i prometnom dozvolom,

-koja je uplatila davanja koja proizlaze iz vlasništva nad nekretninom (boravišna pristojba, porez na kuće za odmor, komunalna naknada) što dokazuje potvrdom Turističke zajednice Grada Zadra, potvrdom Porezne uprave te potvrdom Grada Zadra.

-Karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni.

5.Pravo na povlaštenu parkirnu kartu ima fizička osoba - zaposlenik koja:

-je zaposlena u pravnoj osobi ili kod obrtnika koji obavlja djelatnost na području Grada Zadra, što dokazuje potvrdom o radno-pravnom statusu i uvjerenjem tvrtke,

-ima vozilo registrirano na svoje ime, što dokazuje valjanom prometnom dozvolom ili ga koristi temeljem ugovora o leasingu što dokazuje ugovorom i prometnom dozvolom

-Karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni.

6.Pravo na povlaštenu kartu imaju stanari:

-koji imaju prebivalište ili boravište ako traje dulje od 3 mjeseca na području MO Poluotok uključujući i stanare koji imaju registrirano vozilo na tvrtku ili leasing a iste će vrijediti u II, III i IV parkirnoj zoni, te u I parkirnoj zoni isključivo na bivšem autobusnom kolodvoru (između vrata na Poljani Natka Nodila, državne ceste D-407 i Lančanih vrata

-za stanare koji prebivaju ili borave dulje od 3 mjeseca na području omeđenom ulicama Ivana Mažuranića, dr. Franje Tuđmana, Eugena Kvaternika, Nikole Šubića i Marka Marulića , a iste će vrijediti u II parkirnoj zoni (osim na Poluotoku), III i IV parkirnoj zoni.

7.Pravo na povlaštenu kartu za osobe sa invaliditetom

- za osobe sa invaliditetom, a iste će vrijediti u II, III i IV parkirnoj zoni.

8. Povlaštena karta "interventna vozila"

-za interventna vozila Opće bolnice Zadar i Doma zdravlja Zadar (vozila s oznakom crvenog križa), protupožarna vozila, vozila inspeksijskih službi, radna vozila za održavanje cestovne infrastrukture, HEP-a, Vodovoda i Odvodnje (s propisanim oznakama)"

7. Odredba članka 4. osporene Odluke glasi:

„U članku 7. stavku 2. podstavku 3. riječi: „ karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni“ zamjenjuju se riječima : „ karte će vrijediti u I, II, III i IV parkirnoj zoni od 1. listopada do 30. travnja, a od 1. svibnja do 30. rujna u II, III i IV parkirnoj zoni.“

Briše se stavak 4., a dosadašnji stavci 5. do 8, postaju stavci 4. do 7.

U dosadašnjem stavku 6, koji postaje stavak 5, u podstavku 1. riječi: „a iste će vrijediti u II, III i IV parkirnoj zoni, te u I parkirnoj zoni isključivo na bivšem autobusnom kolodvoru (između vrata na Poljani Natka Nodila, državne ceste D-407 i Lančanih vrata“ zamjenjuju se riječima: „a iste će vrijediti u 0, I, II, III i IV parkirnoj zoni od 1. listopada do 30. travnja, a od 1. svibnja do 30. rujna u 0, II, III i IV parkirnoj zoni te u I parkirnoj zoni isključivo na bivšem autobusnom kolodvoru (između vrata na Poljani Natka Nodila, državne ceste D-407 i Lančanih vrata).“

U dosadašnjem stavku 6, koji postaje stavak 5, ispred podstavka 2. dodaje se podstavak koji glasi: „Stanari iz podstavka 1. ovog stavka ostvaruju pravo na povlaštenu parkirališnu kartu po cijeni od 50,00 KN ukoliko ispunjavaju slijedeće uvjete:

-da je stanar područja MO Poluotok,

-da podnositelj zahtjeva ima prebivalište ili boravište dulje od 3 mjeseca na području MO Poluotok,

-da stambeni prostor koristi isključivo i samo za potrebe vlastitog stanovanja,

-da prometna dozvola vozila treba glasiti na podnositelja zahtjeva,

-da podnositelj zahtjeva ostvaruje pravo korištenja povlaštene pretplate za jedan osobni automobil,

-da dostavi izjavu ovjerenu od javnog bilježnika da članovi kućanstva podnositelja zahtjeva ne ostvaruju isto pravo,

-da dostavi privolu ovjerenu kod javnog bilježnika kojom daje za pravo Organizatoru parkiranja i Gradu Zadru provjeru istinitosti danih osobnih podataka kod nadležnih tijela državne uprave,

-korisnik prava da bi ostvario pravo na povlaštenu parkirališnu kartu dužan je ispuniti obrazac zahtjeva te odgovara za istinitost navedenih podataka

-uz zahtjev, korisnik prava dužan je priložiti i slijedeće:

1.ovjerenu izjavu da stambena jedinica (prostor) nije registrirana za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu,

2.preslika osobne iskaznice,

3.preslika prometne dozvole,

4.potpisanu privolu kojom daje za pravo Obalama i lučicama d.o.o. provjeru istinitosti danih osobnih podataka kod nadležnih tijela državne uprave

Obala i lučice d.o.o. zadržava pravo poništenja povlaštene parkirališne karte ukoliko korisnik prava iz stavka 1.dostavi neistinite podatke.

Dosadašnji podstavak 2. postaje podstavak 3.“

8. Člankom 2. Odluke o izmjenama i dopunama (II) Općih uvjeta isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim površinama od 22. prosinca 2021. (Glasnik Grada Zadra 1/22) dalje Odluka o izmjenama i dopunama II izmijenjene su pojedine odredbe članka 7. Općih uvjeta:

„U članku 7., stavku 3, podstavak 4. riječi: „Karte će vrijediti u II, III, i IV parkirnoj zoni“ zamjenjuju se riječima: „a iste će vrijediti u I, II, III i IV parkirnoj zoni od 1. listopada do 30. travnja, a od 1. svibnja do 30. rujna u II, III i IV parkirnoj zoni“.

U članku 7., stavku 5, podstavak 1. riječi: „a iste će vrijediti u 0, I, II, III i IV parkirnoj zoni od 1. listopada do 30. travnja, a od 1. svibnja do 30. rujna u 0, II, III i IV parkirnoj zoni te u I parkirnoj zoni isključivo na bivšem autobusnom kolodvoru (između vrata na Poljani Natka Nodila, državne ceste D-407 i Lančanih vrata).“ zamjenjuju se riječima :“ a iste će vrijediti u 0, I, II, IV parkirnoj zoni.“

U članku 7. stavku 5., podstavak 2., mijenja se i glasi :

„ - koji imaju prebivalište ili boravište ako traje dulje od 3 mjeseca na području MO Poluotok uključujući i stanare koji imaju registrirano vozilo na tvrtku ili leasing – povlaštene karte po cijeni od 51,00 kuna mjesečno, a iste će vrijediti u I, II, i IV.

Iza podstavka 3., dodaje se podstavak 4. koji glasi :

„Pravo na kupnju povlaštene karte iz stavka 5., podstavka 1. ovog članka ostvaruje samo jedan član kućanstva. Za drugo i svako slijedeće vozilo članovi kućanstva imaju pravo na kupnju povlaštene karte iz podstavka 2. ovog članka.“

9. S obzirom na činjenicu da je predmet uređenja Odluke o izmjenama i dopunama II (pravo na kupnju povlaštene parkirne karte tijekom cijele godine za sve stanare Poluotoka) istovjetan predmetu uređenja osporavane Odluke u dijelu na koji se odnosi obavijest podnositeljica, Sud zaključuje da od stupanja na snagu Odluke o izmjenama i dopunama II, Odluka u osporavanom dijelu više ne proizvodi pravne učinke.

10. Stoga je utvrđeno da ne postoje pretpostavke za meritorno odlučivanje u ovom predmetu.

11. Slijedom iznesenog, valjalo je na temelju članka 88. stavka 2. ZUS-a obustaviti postupak.

U Zagrebu 12. veljače 2024.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Snježana Horvat – Paliska, v.r.