



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-306/2023-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Jelene Rajić, članova vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, povodom prijedloga podnositelja G. d.o.o., Z., kojeg zastupa opunomoćenik A. D., odvjetnik u Z., na sjednici vijeća održanoj, 27. ožujka 2024.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositelj je ovom Sudu podnio prijedlog za ocjenu zakonitosti općeg akta Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi – Parkiralište Zapadna Gomilica, Tisno, KLASA: 024-02/22-01/59, URBROJ: 2182-5-01.-22.1 od 29. rujna 2022. ("Službeni glasnik Općine Tisno", broj: 7/22.- dalje Odluka).
2. Podnositelj u bitnome navodi da je suvlasnik čestica, kč.br. 506/1, površine 318 m² i kč.br. 506/2 površine 1038 m². k.o. T., koje se osporavanom Odlukom proglašavaju komunalnom infrastrukturom, javnim dobrom u općoj uporabi. Ističe da nije sporna ovlast predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave da donese odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom, ali je sporna materijalno-pravna osnova donošenja odluke, jer se dijelovi nekretnina koji su obuhvaćeni predmetnom Odlukom nalaze u suvlasništvu privatnih osoba, a ne Općine Tisno, pa smatra kako osporavana Odluka nije zakonita. Poziva se i na shvaćanje zauzeto u presudi ovoga Suda poslovni broj: Usoz-105/19-5 od 30. studenoga 2020. Iz naprijed navedenih razloga predlaže ovom Sudu da pokrene postupak ocjene zakonitosti osporavane Odluke.
3. Donositelj pozvan odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. - dalje: ZUS) očitovao se na navode podnositelja navodeći da je osporavana Odluka na snazi. Ističe da je osporavanom Odlukom evidentirano i provedeno javno parkiralište kao komunalna infrastruktura u katastru i zemljišnim knjigama, a na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrde

jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi. Naglašava da je javno parkiralište na predmetnoj lokaciji u utvrđenim i evidentiranim gabaritima, izvedeno odnosno izgrađeno do dana stupanja na snagu ZKG-a, odnosno do 4. kolovoza 2018. jer drukčije ne bi bilo provedivo. Navodi da je osporavanu Odluku donio na temelju ovlaštenja i pridržavajući se odredbi članka 59., 62. i 132. ZKG-a, te se u potpunosti protivi navodima podnositelja i predlaže da se prijedlog odbije kao neosnovan.

4. Podnositelj u odgovoru na očitovanje donositelja u bitnome ističe kako donositelj pogrešno tumači prijelazne i završne odredbe članka 131. ZKG-a, jer navedena odredba ne daje pravo jedinici lokalne samouprave da temeljem odluke o proglašenju nekog zemljišta javnim dobrom u općoj uporabi, ako nije u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, prenese u svoje vlasništvo. Smatra da bi takvo tumačenje značilo ozakonjenje odnosno uzurpaciju tuđeg vlasništva što je direktno protivno ustavnim načelima zaštite prava vlasništva i vladavine prava. Ističe da je odredba članka 131. ZKG-a, deklaratorne, a ne konstitutivne prirode i ne stvara novi pravni odnos, već uređuje evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige postojeću komunalnu infrastrukturu, podrazumijevajući pri tome da je ta infrastruktura izgrađena na zemljištu koje je u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ili na zemljištu na kojem su riješeni imovinskopravni sporovi odnosno u pogledu kojih nema vlasničkih sporova.

5. Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), članka 59., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18., 110/18. i 32/20.- dalje: ZKG), te članka 35. Statuta Općine Tisno („Službeni glasnik Općine Tisno“, 4/22), Općinsko vijeće Općine Tisno dana 29. rujna 2022. donijelo je osporavanu Odluku.

Članak 1.

Javnim dobrom u općoj uporabi proglašava se komunalna infrastruktura:

<i>Naziv komunalne infrastrukture</i>	<i>Podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini</i>	<i>Vrsta komunalne infrastrukture</i>
<i>Parkiralište Zapadna Gomilica, Tisno</i>	<i>dio čest.zgr.506/1 i dio čest.zgr.506/2 K.O. Tisno, unutar granica crvenom linijom i šrafurom označenog obuhvata – prikazano na grafičkom prikazu – Izvodu iz katastarskog plana (u prilogu ove odluke)</i>	<i>Javno parkiralište</i>

Članak 2.

Komunalna infrastruktura iz članka 1. ove Odluke prikazana je i označena unutar granica crvenom linijom i šrafurom označenog obuhvata na grafičkom prikazu – Izvodu iz katastarskog plana.

Grafički prikaz – Izvod iz katastarskog plana iz stavka 1. ovog članka ovjerit će se potpisom predsjednika Općinskog vijeća Općine Tisno, te se prilaže ovoj Odluci i čini njezin sastavni i obvezni dio.

Članak 3.

Za komunalnu infrastrukturu iz članka 1. ove Odluke, nalaže se nadležnom sudu, Općinskom sudu u Šibeniku, Posebnom zemljišnoknjižnom odjelu u Tisnom, da izvrši upis iste kao javno dobro u općoj uporabi u zemljišne knjige, na ime vlasnika: Općina Tisno, Uska ulica 1, 22240 Tisno, OIB: 00699288369.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Tisno.

6. Prema odredbi članka 59. stavka 1. ZKG-a, komunalnu infrastrukturu čine: 1. nerazvrstane ceste, 2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, 3. javna parkirališta, 4. javne garaže, 5. javne zelene površine, 6. građevine i uređaji javne namjene, 7. javna rasvjeta, 8. groblja i krematoriji na grobljima, 9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza. Prema odredbi stavka 2. istog članka, osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

7. Prema odredbi članka 61. stavka 1. ZKG-a, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osoba koje obavljaju komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njene izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi (stavak 4).

8. Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave kako je to i propisano odredbom članka 62. stavka 1. ZKG-a.

9. Nadalje, prema odredbi članka 132. stavka 1. ZKG-a, propisano je da komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar. Prema stavku 3. istog članka ZKG-a propisano je da se komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka evidentira u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe.

10. Iz naprijed citiranih odredbi ZKG-a, proizlazi pravo jedinice lokalne samouprave odnosno njenog predstavničkog tijela da donese odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Međutim, da bi

predstavničko tijelo jedinice bilo ovlašteno donijeti takvu odluku i građevinu iz članka 59. ZKG-a, proglasiti komunalnom infrastrukturom, odlučno je da se građevina koristi kao komunalna infrastruktura i da je izgrađena prije stupanja na snagu ZKG-a.

11. Kako bi se nedvojbeno utvrdio pravni status predmetne nekretnine, kao i njen smještaj u prostoru, izvršen je uvid u Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra, Jedinствену bazu podataka katastra i zemljišnih knjiga, te je izvršenim uvidom utvrđeno da se sporne čestice nalaze na prostoru koji u naravi predstavlja izgrađeno javno parkiralište te se koristi za parkiranje osobnih vozila.

12. Podnositelj svojim navodima ne spori da se na predmetnim česticama nalazi parkiralište i da je izgrađeno prije stupanja na snagu ZKG-a, ali smatra da donositelj osporavanog općeg akta pogrešno tumači odredbu članka 132. ZKG-a (iako se u navodima poziva na odredbu članka 131. ZKG-a). Navod podnositelja ne nalazi se osnovanim jer jedinica lokalne samouprave, neovisno o postojanju upisa vlasništva ili drugih stvarnih prava trećih osoba, ima pravo nekretninu proglasiti komunalnom infrastrukturom, uz uvjet, da se proglašena nekretnina doista i koristi kao komunalna infrastruktura, i da je izgrađena prije stupanja na snagu ZKG-a, a koje stajalište je izrazio ovaj Sud u više svojih odluka. Pored toga treba dodati da se imovinsko-pravni odnosi između zemljišnoknjižnih vlasnika i jedinica lokalne samouprave ne mogu rješavati u postupku ocjene zakonitosti općeg akta.

13. Sud je u odnosu na mjerodavne odredbe ZKG-a, ocjenjivao zakonitost osporavane Odluke, te nalazi da se osporavana Odluka ne može ocijeniti nezakonitom.

14. Što se tiče pozivanja podnositelja na presudu ovoga Suda, poslovni broj: Usoz-105/19-5 od 30. studenoga 2020. valja istaknuti da presuda u ovom predmetu slijedi odgovarajuća stajališta ovoga Suda izražena u sudskoj praksi uspostavljenoj nakon navedene presude na koju se poziva podnositelj (Usoz-116/21, Usoz-61/22, Usoz-161/22 i dr.).

15. S obzirom na sve navedeno, odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu, 27. ožujka 2024.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.