



REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-334/2023-5

## U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

### P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Snježane Horvat - Paliska, predsjednice vijeća, dr.sc. Sanje Otočan, Senke Orlić Zaninović, Blanše Turić i Ljiljane Karlovčan - Đurović članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković kao zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta povodom prijedloga I. P. iz N., na sjednici vijeća održanoj 20. svibnja 2024.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

#### Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu na području Grada Novalje („Županijski glasnik Ličko – senjske županije“ broj 30/23, dalje: Odluka).
2. Predlagatelj osporava zakonitost predmetne Odluke navodeći da nije donesena u skladu s člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", 25/13. i 85/15. – dalje: ZPPI) jer je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo 29 dana.
3. Donositelj akta Gradsko vijeće Grada Novalje, odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine", 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS), dostavio je očitovanje u kojem navodi da je osporena Odluka donesena u zakonom predviđenoj proceduri, da je provedeno savjetovanje sa javnošću u trajanju od 30 dana, u razdoblju od 25. listopada 2023. u 00.00 sati do 23. studenog 2023. u 24.00 sata. Ističe da po održanom savjetovanju nije pristigla niti jedna primjedba, prijedlog ili mišljenje zainteresirane javnosti.
4. Sud je zakonitost osporene Odluke razmotrio primjenom odredbe članka 83. stavka 2. ZUS-a.
5. Članak 11. stavak 1. ZPPI propisuje obvezu tijela državne uprave, drugih državnih tijela, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima da provode savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i

podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba. Odredba članka 11. stavak 3. ZPPI određuje da su tijela javne vlasti (između ostalih i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) dužna provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa. Stavak 4. istog članka obvezuje tijelo javne vlasti da, po isteku roka za dostavu mišljenja i očitovanja zainteresirane javnosti, izradi i objavi izvješće o savjetovanju s javnošću.

6. Osporenu Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Novalje na sjednici održanoj dana 30. studenog 2023., pozivom na članak 57. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22), članak 2. Pravilnika o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu ("Narodne novine" br. 1/19., 1/20., 138/20., 1/21., 156/22., 1/24.) te članak 29. Statuta Grada Novalje (Županijski glasnik Ličko – senjske županije broj 8/21 i 31/21).

7. Spomenute odredbe valjana su pravna osnova za donošenje osporavane Odluke po ovlaštenom predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, nije sporno da se osporenom Odlukom neposredno uređuju pitanja od interesa za građane i pravne osobe na području Grada N. Stoga je u postupku njenog donošenja valjalo primijeniti citirane odredbe članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", 25/13., 85/15., 69/22.– dalje: ZPPI).

8. Uvidom u Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću klasa: 410-01/23-01/02 urbroj:2125-6-04/01-23 od 24. studenog 2023. utvrđeno je da je nacrt osporene Odluke bio objavljen na internetskim stranicama Grada N. te da je kao vrijeme savjetovanja sa zainteresiranom javnošću navedeno razdoblje od 25. listopada 2023. do 23. studenoga 2023. (30 dana, kako to osnovano navodi donositelj akta). Naime, kako je savjetovanje započelo 25. listopada 2023. u 00 sati te trajalo do 23. studenog 2023. u 24 sata, to je poštivano pravilo o trajanju savjetovanja kako je to propisano ZPPI-em.

9. Slijedom iznesenog, osporavana Odluka je donesena u postupku provedenom sukladno mjerodavnim propisima te prigovori podnositelja izneseni u prijedlogu za pokretanje postupka ocjene zakonitosti nisu od utjecaja na zakonitost donošenja navedene Odluke.

10. S obzirom na sve navedeno, odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu, 20. svibnja 2024.

Predsjednica vijeća  
Snježana Horvat – Paliska, v.r.