



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-38/2024-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Ljiljane Karlovčan-Đurović, članica vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog povodom zahtjeva Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske, Z., na sjednici održanoj, dana 20. svibnja 2024.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

1. Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske na temelju odredbe članka 83. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.- dalje ZUS) i odredbe članka, 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.- dalje ZLP(R)S) podnijelo je ovom Sudu zahtjev za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Tisno ("Službeni glasnik Općine Tisno", 2/22.- dalje: Odluka)
2. U bitnome ističe da se osporavanom Odlukom, dio k.č.7760/1 k.o. Tisno proglašava komunalnom infrastrukturom - javnim parkiralištem te da je u postupku provođenja nadzora utvrđeno da je osporavana Odluka protivna odredbi članka 60. stavka 3. Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, 68/18.,110/18., i 32/20.- dalje ZKG). Navodi da nije sporno da je predmetna nekretnina koja je proglašena komunalnom infrastrukturom - javnim parkiralištem u vlasništvu Općine Tisno, ali je u vrijeme donošenja zemljišnoknjižno bila u vlasništvu Republike Hrvatske, što je vidljivo uvidom u zemljišnoknjižni izvadak, povijesni prikaz, broj ZK uloška 5604, k.o. T. Smatra da nije sporna ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi (članak 62. ZKG-a), nego je sporna materijalnopravna osnova donošenja Odluke odnosno je li konkretnu površinu bilo

moguće proglasiti komunalnom infrastrukturom, javnim dobrom u općoj uporabi i isključivim vlasništvom jedinice lokalne samouprave, koja površina je u vlasništvu Republike Hrvatske. Nadalje ističe da je Ministarstvo dopisom od 27. studenoga 2023. dalo uputu Općinskom vijeću Općine Tisno da u roku od 15 dana dostavi dokaz o ispunjavanju uvjeta propisanih odredbom članka 60. stavka 3. ZKG-a, ili da dostavi dokaz da je pokrenut postupak stavljanja izvan snage Odluke, dok iz očitovanja Općine Tisno od 20. prosinca 2023. nije proizlazila namjera udovoljenju traženom u uputi. Slijedom navedenog, donesena je Odluka o obustavi od primjene Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, KLASA: 040-02/22-03/80, URBROJ: 521-03-2-24-5 od 14. veljače 2024.

3. Donositelj pozvan odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. - dalje: ZUS) dostavio je očitovanje na navode podnositelja, putem opunomoćenika, odvjetnika, Z. Đ. iz Z.

4. U bitnome ističe da predmetna nekretnina u naravi predstavlja parkiralište te je kao komunalna infrastruktura temeljem Elaborata izvedenog stanja upisana u zemljišne knjige Općinskog suda u Šibeniku, Zemljišnoknjižnog odjela Tisno, kat. opć. Tisno, zk. ul. 6795, kat. čest. 7760/86, u naravi: Pod Stranom, Parkiralište („Nekretnina“). Navodi da nekretnina nije bila upisana u zemljišnim knjigama prije stupanja na snagu ZKG-a, ali je izgrađena te se koristila kao javno parkiralište i prije 2017. Navedeno je razvidno iz Izvatka s Internet platforme Geoportala Državne geodetske uprave iz 2017. i 2018., iz kojeg proizlazi da se nekretnina prije 2017. koristila kao ucrtano i fizički označeno javno parkiralište, Elaborata izvedenog stanja, kojemu je predmet i svrha evidentiranje već izgrađenog javnog parkirališta, te Potvrde Državne geodetske uprave kojom je potvrđen navedeni Elaborat. Smatra da je u zemljišnim knjigama i katastru zakonito i pravilno provedeno evidentiranje javnog parkirališta, sukladno odredbi članka 123. ZKG-a. Ističe da je javno parkiralište pod ingerencijom jedinice lokalne samouprave, da je donositelj ovlašten samostalno odlučivati o komunalnoj infrastrukturi te je upisati u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi. Ujedno navodi da je zahtjev podnositelja nepravodoban, jer je za Odluku saznao u studenom 2023., a zahtjev je podnio u ožujku 2024., pa predlaže da se zahtjev odbaci ili podredno odbije kao neosnovan.

5. Prije svega se ističe da nema osnove za odbacivanje zahtjeva iz razloga koje navodi donositelj. Naime, sukladno odredbi članka 82. stavka 1. ZLP(R)S) nadležno tijelo državne uprave zahtjev za ocjenu zakonitosti ovom Sudu podnosi u roku od 30 dana od donošenja odluke o obustavi odnosno odluke o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana o obustavi, a ne od saznanja za osporavanu odluku. U konkretnom slučaju zahtjev Ministarstva podnesen je u zakonom propisanom roku.

6. Osporavanu odluku donijelo je Općinsko vijeće Općine Tisno 25. veljače 2022., na temelju članka 35. ZLP(R)S), članka 59., 62. i 132. ZKG-a te članka 32. Statuta Općine Tisno („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 5/13 i „Službeni glasnik Općine Tisno“ broj 1/18, 2/20 i 2/21).

7. Osporavana Odluka propisuje:

ODLUKA o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi

Članak 1.

Javnim dobrom u općoj uporabi proglašava se komunalna infrastruktura:

Parkiralište uz Groblje i Crkvu Srca Isusova, Dubrava kod Tisna dio čest.zem.7760/1 K.O. Tisno (unutar granica crvenom linijom označenog obuhvata – prikazano na grafičkom prikazu – izvodu iz katastarskog plana, u prilogu ove odluke) Javno parkiralište

Članak 2.

Komunalna infrastruktura iz članka 1. ove Odluke prikazana je i označena unutar granica crvenom linijom označenog obuhvata na grafičkom prikazu – Izvodu iz katastarskog plana.

Grafički prikaz – Izvod iz katastarskog plana iz stavka 1. ovog članka ovjerit će se potpisom predsjednika Općinskog vijeća Općine Tisno te se prilaže ovoj Odluci i čini njezin sastavni i obvezni dio.

Članak 3.

Za komunalnu infrastrukturu iz članka 1. ove Odluke, nalaže se nadležnom sudu, Općinskom sudu u Šibeniku, Posebnom zemljišnoknjižnom odjelu u Tisnom, da izvrši upis iste kao javno dobro u općoj uporabi u zemljišne knjige, na ime vlasnika: Općina Tisno, Uska ulica 1, 22240 Tisno, OIB: 00699288369.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Tisno.

8. Prema odredbi članka 59. stavka 1. ZKG-a, komunalnu infrastrukturu čine i javna parkirališta.

9. Prema odredbi članka 61. stavka 1. ZKG-a, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osoba koje obavljaju komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njene izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi (stavak 4).

10. Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave kako je to i propisano odredbom članka 62. stavka 1. ZKG-a.

11. Nadalje, prema odredbi članka 132. stavka 1. ZKG-a, propisano je da komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar. Prema stavku 3. istog članka ZKG-a propisano je da se komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka evidentira u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja

komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe.

12. Iz naprijed citiranih odredbi ZKG-a, proizlazi pravo jedinice lokalne samouprave odnosno njenog predstavničkog tijela da donese odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Da bi predstavničko tijelo jedinice bilo ovlašteno donijeti takvu odluku i građevinu iz članka 59. ZKG-a, proglasiti komunalnom infrastrukturom, odlučno je da se građevina koristi kao komunalna infrastruktura i da je izgrađena prije stupanja na snagu ZKG-a (4. kolovoza 2018.).

13. Podaci iz spisa dokazuju da je predmetni prostor u naravi parkiralište koje je postojalo u vrijeme stupanja na snagu ZKG-a, te se kao takav prostor koristio. Uvidom u izvod iz katastarskog plana, ortofoto kartu iz 2017. i 2018., te fotografije predmetnog objekta utvrđeno je da je predmetni objekt u naravi parkiralište, a što ni podnositelj zahtjeva svojim navodima ne spori.

14. U odnosu na tvrdnje podnositelja zahtjeva da je osporavana Odluka nesuglasna sa člankom 60. stavkom 3. ZKG-a, ističe se da su sukladno navedenoj odredbi, javna parkirališta uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

15. Za ocjenu osnovanosti navedene tvrdnje podnositelja zahtjeva navedenu je odredbu ZKG-a nužno razmotriti zajedno s ostalim, mjerodavnim, odredbama ZKG-a, osobito imajući na umu prijelazne i završne odredbe ZKG-a među kojima je i članak 132. ZKG-a, koji se odnosi na komunalnu infrastrukturu izgrađenu do stupanja na snagu toga Zakona. Takva se komunalna infrastruktura (dakle, ona koja je izgrađena prije stupanja na snagu ZKG-a), prema navedenoj, izričitoj zakonskoj odredbi, evidentira u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe. Pored toga, valja dodati da se imovinsko pravni odnosi između zemljišnoknjižnih vlasnika i jedinica lokalne samouprave ne mogu rješavati u postupku ocjene zakonitosti općeg akta.

16. Slijedom navedenog, Sud smatra da se odredba članka 60. stavka 3. ZKG-a odnosi na komunalnu infrastrukturu (javna parkirališta) koja se izgradila odnosno gradi nakon stupanja na snagu ZKG-a, dok u odnosu na ranije izgrađenu komunalnu infrastrukturu (javna parkirališta) ne vrijedi ograničenje vezano uz vlasništvo zemljišta na kojemu je komunalna infrastruktura izgrađena, što nedvojbeno proizlazi iz članka 132. stavka 3. ZKG-a. Istovjetno stajalište ovaj Sud je zauzeo i u presudi, poslovni broj: Usoz-336/23 od 27. ožujka 2024.

17. Slijedom iznesenog, odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu, 20. svibnja 2024.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.