



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-61/2024-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Ljiljane Karlovčan-Đurović, članica vijeća te više sudske savjetnice – specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu prijedloga kojeg je podnio D. J. iz B., na sjednici vijeća održanoj dana 23. rujna 2024.

riješio je

Prijedlog se odbacuje.

Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio prijedlog za ocjenu zakonitosti Upute koju je donijelo Ministarstvo pravosuđa i uprave, Uprava za zatvorski sustav i probaciju, Središnji ured za zatvorski sustav, Klasa: 053-01/23-01/927, Urbroj: 514-10-02-03-01/01-23-03 od 11. srpnja 2023.

1.a) U prijedlogu navodi da se osporenom Uputom sva pošta istražnih zatvorenika, dolazna i odlazna, osim pošte namijenjene pučkom pravobranitelju, dostavlja nadležnom sudu na nadzor, uključujući i poštu od odvjetnika. Podnositelj smatra da osporena Uputa krši njegovo pravo na slobodno, nesmetano i povjerljivo komuniciranje s braniteljem, kao i na vrijeme primjereno za pripremu obrane, zajamčeno odredbama članka 64. stavka 1. točaka 5., 6. i 12. Zakona o kaznenom postupku, članka 29. stavka 2. točaka 2. i 3. Ustava Republike Hrvatske te članka 2. Direktive 1013/48/EU. Iz navedenih razloga predlaže da se ukine osporena Uputa.

2. Donositelj u odgovoru na navode podnositelja u bitnome ističe da je odredbom članka 30. stavka 2. Zakona o izvršavanju kazne zatvora ("Narodne novine", 14/21.) propisano da Središnji ured prati i unaprijeđuje nadzor i zakonitost rada i postupanja u kaznionicama, zatvorima odnosno centrima, sukladno čemu je kaznenim tijelima dana uputa vezana za postupanje s pismima koja istražni zatvorenici šalju iz kaznenog tijela tijekom izvršavanja mjere istražnog zatvora. Navodi da je Uputa utemeljena na odredbama Zakona o kaznenom postupku ("Narodne novine", 152/08., 76/09., 80/11., 121/11., 9/12., 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 130/20. i 80/22.) i Pravilnika o kućnom redu u zatvorima za izvršavanje istražnog zatvora ("Narodne novine", 8/10.) te je odredbom članka 21. Pravilnika

propisano da će pisma koja zatvorenik prima ili šalje uprava zatvora dostaviti, prije uručivanja zatvoreniku ili prije otpreme, nadležnom sudu.

3. Prijedlog nije dopušten.

4. Opći akt, ocjena čije zakonitosti može biti predmet upravnog spora u smislu odredbe članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine”, 36/24. – dalje: ZUS) definiran je, između ostalog, ovlaštenim donositeljem: jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravna osoba koja ima javne ovlasti i pravna osoba koja obavlja javnu službu. Tako i Ustavni sud Republike Hrvatske u rješenju, broj: U-II-5157/2005 i dr. od 5. ožujka 2012. ("Narodne novine", 41/12.) navodi da je ZUS kao temeljno mjerilo za određivanje općeg akta prihvatio donositelja akta (tzv. normu o nadležnosti).

5. Budući da osporena Uputa nije donesena od strane ZUS-om propisanog donositelja, proizlazi da se ne radi o aktu čija ocjena zakonitost može biti predmet upravnog spora u smislu naprijed navedene odredbe ZUS-a.

6. Slijedom navedenog, ovaj Sud je na temelju odredbe članka 161. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješio kao u izreci.

U Zagrebu, 23. rujna 2024.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.