



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-185/2024-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Radmile Bolanča Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin kao zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po zahtjevu LR iz [adresa], na sjednici vijeća održanoj 27. siječnja 2025.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

1. Podnositeljica je ovome Sudu podnijela zahtjev za ocjenu zakonitosti Odobrenja za priključak na nerazvrstanu cestu, Primorsko-goranske županije, Općine Matulji, Odsjeka za komunalni sustav., klasa: 363-02/14-01/47, urbroj: 2156-04-01-14-03 od 3. studenog 2014.,
2. U zahtjevu podnositeljica predlaže da Sud poništi navedeni akt Općine Matulji jer isti nije zakonit, budući da se temelji na Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Matulji ("Službene novine Primorsko-goranske županije", broj: 18/96., 20/96. i 21/96.), koja je u tom trenutku bila nevažeća zbog promjene Zakona o cestama te nema nikakvo pravno značenje. Ističe da je 8. studenog 2014. na snagu stupila nova Odluka Općinskog vijeća o nerazvrstanim cestama na području Općine Matulji koja se veže na članak 109. Zakona o cestama ("Narodne novine", broj: 84/11.) i koja je izglasana 21. listopada 2014. Navodi da ima pravni interes za poništavanje osporavanog akta, jer je njena čestica (u naravi put) k.č. [kastarska čestica] k.o. [katastarska općina] susjedna čestici k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] tj. adresi [adresa]. Ističe također da i po lokacijskog i građevinskoj dozvoli, te po samom urbanističkom planu Općine Matulji nije predviđen drugi pristup parceli na adresi [adresa], a da je gledajući prometno taj drugi pristup utvrđen u osporenom aktu

nezakonit jer se nalazi manje od 5 m od raskršća sa njenim privatnim putem gdje se isti spaja s nerazvrstanom cestom. Poziva se na mišljenje Ministarstva mora, prometa i infrastrukture od 12. srpnja 2022., kao i informaciju Glavnog državnog inspektora za ceste prema kojima privatne parcele ne smiju imati dva i više pristupa jer je to opasno zbog sigurnosti prometovanja, te se pristup uvijek mora dati na manje prometnoj pristupnoj cesti. Smatra da Općina Matulji ne poštuje mišljenja Ministarstva, te da je osporavani akt, osim što nije zakonit, opasan za javni interes.

3. Zahtjev nije dopušten.

4. Oспорavano Odobrenje za priključak na nerazvrstanu cestu od 3. studenog 2014. donio je Odsjek za komunalni sustav Općine Matulji na temelju članka 31. Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Matulji ("Službene novine Primorsko-goranske županije", broj: 18/96., 20/96. i 21/96.) a povodom zahtjeva GŽ i EŽ iz [adresa].

5. Navedenim Odobrenjem se podnositeljima zahtjeva GŽ i EŽ daje odobrenje za priključak na nerazvrstanu cestu oznake IE 69b ([adresa]), sve sukladno "Shemi prometnog rješenja ulaza i izlaza vozila sa parkirališta zgrade [adresa] te uključivanje u promet na nerazvrstanu cestu [adresa]" broj 19/14. sačinjenoj od strane Trgovačkog društva VIA PROJEKT d.o.o. Rijeka, koja shema je prilog tog Odobrenja (točka 1.). Istim Odobrenjem određeno je da se priključak na nerazvrstanu cestu sa uređenim kolničkim zastorom (asfalt, beton i slično) mora izgraditi s istim ili sličnim zastorom u dužini od najmanje 5m, da se oborinske vode iz priključka ne smiju ispuštati na nerazvrstanu cestu, te da korisnik priključka snosi troškove izgradnje priključka i odgovoran je za štete nastale izgradnjom (točka 2., 3. i 4.), a da imovinsko pravni odnosi nisu predmet te suglasnosti (točka 5.).

6. Prema članku 3. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" , broj: 36/24. – dalje: ZUS) predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

7. Sukladno stajalištu Ustavnog suda Republike Hrvatske izraženom u rješenju broj: U-II-5157/2005 i dr. od 5. ožujka 2012. ("Narodne novine", broj: 41/12.), općim aktom smatraju se eksterni i interni opći akti donositelja navedenih u članku 3. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS/10.), kojim je na identičan način definiran predmet upravnog spora kao i u naprijed citiranoj odredbi članka 3. stavka 2. ZUS-a.

8. Osim ovlaštenog donositelja (norme o nadležnosti), kao temeljnog mjerila za određenje općeg akta, opći akt karakterizira uređenje društvenih odnosa na apstraktan i generalan način, te se općim aktom mogu smatrati samo oni akti kojima se unaprijed uređuju društveni odnosi na apstraktan način, a odnose se na određen i neizvjestan broj slučajeva i djeluju prema unaprijed neodređenom broju subjekata koji mogu doći u situaciju da se akt na njih primjenjuje, pa se u njima na općenit način propisuje određeno pravilo.

9. Polazeći od sadržaja osporavanog Odobrenja, isto se po svojoj pravnoj prirodi ne može smatrati općim aktom, već je riječ o aktu koji uređuje točno određeni, konkretan slučaj i vrijedi samo za navedenu, konkretnu situaciju, budući da se daje

odobrenje za izvođenje priključka na određenu nerazvrstanu cestu samo podnositeljima zahtjeva u predmetnom postupku. Stoga se radi o pojedinačnom aktu donesenom na temelju općeg akta (Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Matulji).

10. Odredbom članka 161. stavka 1. točke 1. ZUS-a propisano je da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja ako utvrdi da akt koji se zahtjevom osporava nije opći akt.

11. Kako osporavano Odobrenje ne udovoljava mjerilima apstraktnosti i generalnosti, isto nije opći akt čija ocjena zakonitosti može biti predmet objektivnog upravnog spora. Stoga je na temelju članka 161. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješeno kao u izreci.

U Zagrebu, 27. siječnja 2025.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić, v.r.