



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-118/2023-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Blanše Turić, Ljiljane Karlovčan Đurović i Radmile Bolanča Vuković, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog na inicijativu IT iz [adresa], na sjednici održanoj 27. veljače 2025.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za ocjenu zakonitosti Pravilnika o radu upravnih tijela Katoličkog bogoslovnog fakulteta (KBF) od 14. ožujka 2019. godine.

Obrazloženje

1. Podnositelj je jednim dopisom obuhvatio više općih akata Katoličkog bogoslovnog Fakulteta (KBF), zbog čega je Sud osnovao više sudskih predmeta, kako bi se u svakom od njih ocijenili uvjeti za pokretanje postupka ocjene zakonitosti svakog od akata čiju zakonitost podnositelj osporava. U izvornom predmetu poslovni broj: Usoz-358/22, koji je razdvojen, odlučeno je o Statutu donositelja te je postupak obustavljen jer je napadani Statut prestao važiti.
2. U predmetu Usoz-119/2023, u kojem je osporavan Pravilnik o ustroju i radu Povjerenstva KBF-a, postupak je obustavljen, jer je donesenim Poslovníkom o radu Fakultetskog vijeća KBF-a taj Pravilnik stavljen izvan snage. U predmetu poslovni broj: Usoz-120/23 osporena je Izmjena i dopuna Etičkog kodeksa KBF-a.
3. U gore označenom predmetu podnositelj osporava zakonitost Pravilnika o radu upravnih tijela KBF, koji je Fakultetsko vijeće KBF donijelo 14. ožujka 2019., temeljem članka 5. Statuta KBF-a iz 2018., koji je prestao važiti stupanjem na snagu Statuta Katoličkog bogoslovnog fakulteta u Splitu koji je donesen 20. travnja 2023. (dalje: Statut/23.). Odredbom članka 71. stavka 2. Statuta/23 propisano je da opći akti Fakulteta moraju biti usklađeni s odredbama Zakona, Statuta Sveučilišta u Splitu i ovoga Statuta najkasnije 6 (šest) mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Statuta. Do donošenja općih akata prema odredbama ovog Statuta primjenjivat će se postojeći opći akti osim odredaba koje su u suprotnosti sa Zakonom, Statutom Sveučilišta i ovim

Statutom (stavak 2.). Dakle, stupanjem na snagu Statuta/23., osporavani Pravilnik nije prestao važiti.

4. Podnositelj u bitnom prigovara propustima u postupku donošenja ovog akta, jer je akt donesen, a da se nije provelo savjetovanje s javnosti kako je propisano člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj: 25/2013, 85/2015, 69/2022, dalje: ZPPI).

5. Donositelj akta u svojem očitovanju ističe da se osporavani akt odnosi isključivo na funkcioniranje upravnih tijela pa, kao takav, ni na koji način ne utječe na interese šire javnosti.

6. Postupajući po službenoj dužnosti, ovaj je Sud, nakon provjere na službenim stranicama Katoličkog bogoslovnog fakulteta Sveučilišta u Splitu, utvrdio da je Fakultetsko vijeće na svojoj VII redovitoj sjednici, dana 2. srpnja 2020. donijelo Izmjene i dopune ovog Pravilnika te ga, nakon suglasnosti velikog kancelara, objavilo na svojim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči KBF-a.

7. Osporavani Pravilnik sadrži odredbe kojima se pobliže uređuju način izbora i rada upravnih tijela KBF-a.

8. Polazeći od toga da je fakultet po svojem pravnom obliku ustanova (članak 1. Zakona o ustanovama (Narodne novine, 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22, dalje: Zakon o ustanovama) i članka 1. Zakona o visokom obrazovanju i znanstvenoj djelatnosti (Narodne novine, broj: 119/2022), za ocjenu zakonitosti osporavanog Pravilnika, mjerodavna je odredba članka 55. stavka 1. Zakona o ustanovama, kojom je propisano da statut i drugi opći akti ustanove stupaju na snagu najranije dan nakon dana objave na oglasnoj ploči ustanove, odnosno u službenom ili drugom glasilu ako je takav način objavljivanja općih akata ustanove određen zakonom, aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

9. Prema članku 3. Zakona o ustanovama, ustanova je samostalna u obavljanju svoje djelatnosti i u poslovanju, sukladno zakonu, na zakonu utemeljenom propisu i aktu o osnivanju. Ustanova obavlja djelatnost radi koje je osnovana pod uvjetima i na način određen zakonom, na zakonu utemeljenom propisu, aktom o osnivanju, statutom i drugim općim aktom ustanove te sukladno suvremenim znanstvenim postignućima i pravilima struke. Prema članku 60. ovog Zakona, rad ustanova je javan te je ustanova dužna pravodobno i istinito obavještavati javnost o obavljanju djelatnosti ili dijela djelatnosti za koju je osnovana na način određen statutom ustanove, sukladno zakonu i aktu o osnivanju, a shodno članku 61. istog Zakona, s obzirom na karakter svoje djelatnosti, je dužna građane, pravne osobe i druge korisnike pravodobno i na pogodan način obavještavati o uvjetima i načinu davanja svojih usluga i obavljanju poslova iz djelatnosti za koju je ustanova osnovana.

10. S obzirom na sadržaj osporavanog Pravilnika, Sud nalazi da se ovdje radi o internom općem aktu, koji je objavljen na mrežnim stranicama i na oglasnoj ploči KBF-a, čime je dana mogućnost njegovim adresatima da se upoznaju sa sadržajem osporavanog Pravilnika.

11. Sud, dakle, smatra da ovdje nije riječ o aktu kojim se utječe na interese građana i pravnih osoba u smislu članka 11. stavka 1. ZPPI-a, slijedom čega pri njegovu donošenju nije postojala obveza provođenja savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. ZPPI-a pa posljedično tome ocjenjuje da u postupku donošenja osporavanog akta nisu učinjeni propusti koji bi upućivali na nesuglasnost tog općeg akta sa ZPPI-em.

12. Zbog navedenog Sud nije prihvatio prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Pravilnika o radu upravnih tijela KBF-a.

13. Ova je odluka donesena odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. u vezi s člankom 169. stavkom 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 36/24.).

U Zagrebu, 27. veljače 2025.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.