



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-54/2024-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Radmile Bolanče-Vuković, Jelene Rajić, mr. sc. Inge Vezmar Barlek i Blanše Turić, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu obavijesti LIDRA MEDIA d.o.o., Zagreb, Celjska 34a, OIB: 75014848282, na sjednici vijeća održanoj dana 19. svibnja 2025.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za ocjenu zakonitosti Odluke o komunalnoj infrastrukturi Grada Slavenskog Broda i njezinom pravnom statusu ("Službeni glasnik Grada Slavenskog Broda" broj 15/22.).

Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio obavijest o nezakonitosti Odluke o komunalnoj infrastrukturi Grada Slavenskog Broda i njezinom pravnom statusu objavljenom u "Službenom glasniku Grada Slavenskog Broda" broj 15/22. (dalje u tekstu: Odluka).

Podnositelj ističe da je navedena Odluka nezakonita i to u dijelu koji se odnosi na kčbr. [katastarska čestica] Ulica Eugena Kumčića površine 2030 m² koja se nalazila u vlasništvu Pan papirna industrija Trgopromet d.d. u stečaju. Navodi da je na temelju sporne Odluke i očitovanja nositelja prava na izvedenoj infrastrukturi od 9. prosinca 2020. godine otpisana besteretno kčbr. [katastarska čestica] Ulica Eugena Kumčića sa 2030 m² kao neotuđivo vlasništvo Grada Slavenskog Broda. Ističe da je iz dokumentacije vidljivo da je nekretnina bila vlasništvo tvrtke PAN-papirna industrija Trgopromet u stečaju kao sastavni dio cjelokupne nekretnine koju čini samoposluga, parkiralište i park ukupno 4001 m² te da je evidentno da park nikada nije bio javno dobro. Navodi da nitko osim vlasnika nije održavao navedenu nekretninu. U prilogu dostavlja nalog komunalnog redara od 12. svibnja 2012. te 19. svibnja 2020. kojima se opominje vlasnik PAN-papirna industrija Trgopromet da nije pošišao travnjak parka i da to napravi u roku od tri dana. Postavlja se pitanje kako Grad može tvrditi da su oni održavali isti. Navodi da je Grad u tijeku predizborne kampanje za gradonačelnika u vremenu od 3. do 8. svibnja 2021. postavio sprave za vježbanje i reklamne panoe. Prilaže izračun površine prema GUP-u Grada Slavenskog Broda iz kojeg je vidljivo da je površina parka na kojem nije dozvoljena gradnja 1158 m², a ne

2030m² koliko je Grad prisvojio. Dakle, Grad je pored parka prisvojio i oko 860 m² M-građevinske zone. Podnositelj smatra kako je navedena Odluka predstavničkog tijela Gradskog vijeća Grada Slavenskog Broda nezakonita, te da u konkretnom slučaju nije bilo pravne osnove da se nekretnina u vlasništvu prednika podnositelja oduzme iz njegova vlasništva, odnosno da se faktički provede izvlaštenje bez ikakve novčane naknade, iako je vidljivo da je podnositelj LIDRA MEDIA d.o.o. predmetnu nekretninu uredno kupio i platio putem javno provedene javne dražbe koju je provela FINA, a koju je Grad Slavonski Brod odmah nakon tri dana od dosude, iz samo njemu poznatog razloga, prisvojio, oteo na najgrublji način te prouzročio veliku štetu predlagatelju. Ističe da je PAN papirna industrija Trgopromet d.d. u stečaju dana 24. kolovoza 2021. podnijela identičnu obavijest prema Visokom upravnom sudu, a koji postupak je obustavljen rješenjem broj: Usoz-84/2021 od 28. studenog 2022. s razlogom, jer je Grad Slavonski Brod, iz samo njima poznatih razloga, stavio izvan snage odluku kojom je izvršio izvlaštenje te je donio Odluku koja je predmet ovog postupka. Predlaže da Visoki upravni sud pokrene postupak ocjene zakonitosti općeg akta te navedeni opći akt ukine, odnosno ukine njegovu nezakonitu odredbu.

2. Odgovarajućom primjenom odredbe članka 48. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 36/24.) pozvano je Gradsko vijeće Grada Slavenskog Broda da se očituje o obavijesti podnositelja.

3. Na navode se očitovao Upravni odjel za komunalni sustav i komunalno redarstvo. Ističe da je Odluka utemeljena na odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18., 110/18., 32/20., 145/24.). Poziva se na odredbe članka 59., 60. stavka 5. i 62. ZKG-a. Vezano za konkretnu česticu kčbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] ističe da ista u stvarnosti predstavlja javnu zelenu površinu te da je uvrštena u Program čišćenja i održavanja javnih zelenih površina Grada Slavenskog Broda, kao dio javne zelene površine, odnosno komunalne infrastrukture o čijem se održavanju skrbi Grad Slavonski Brod što je vidljivo iz Programa čišćenja i održavanja javnih zelenih površina u Gradu Slavonskom Brodu za 2013., te za 2020. godinu koji dostavlja u privitku i ističe da se navedene godine izdvajaju kako bi se uočio kontinuitet održavanja predmetne čestice od 2013. do 2020. godine. Temeljem navedenog park u Ulici Eugena Kumčića kčbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] je javna zelene površina. Što se tiče navoda kako kčbr. [katastarska čestica] nije bila održavana od strane Grada i uvrštena u Program čišćenja i održavanja koje održavanje izvodi gradsko trgovačko društvo Komunalac d.o.o. i uloge komunalnog redarstva ističe da je uvidom u sadašnje stanje uočeno kako se kčbr. [katastarska čestica] podijelila na [katastarska čestica] i [katastarska čestica] te da kčbr. [katastarska čestica] predstavlja park u Ulici Eugena Kumčića dok je kčbr. [katastarska čestica] u privatnom vlasništvu te se na njoj nalazi poslovna zgrada i dvorište. Predmet nadzora komunalnog redarstva je bio upravo taj dio tadašnje kčbr. [katastarska čestica] u dijelu iza poslovne građevine – trgovina, što je vidljivo iz priloženih fotografija, a nikako sadašnji dio kčbr. [katastarska čestica] koji se odnosi na park, odnosno dio koje je proglašen komunalnom infrastrukturom. U privitku očitovanja dostavlja se i potvrda Upravnog odjela za komunalni sustav i komunalno redarstvo od 30. srpnja 2020. kojom se potvrđuje da je uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture Grada Slavenskog Broda utvrđeno da park u Ulici Eugena Kumčića označen kao dio kčbr. [katastarska čestica] [katastarska općina] predstavlja komunalnu infrastrukturu - javna zelena površina (članak 59. stavak 1. točka 5. ZKG-a) te u naravi predstavlja javnu površinu

koja se koristi za svrhu parka, drvoreda, cvjetnjaka, travnjaka, dječjeg igrališta s pripadajućom opremom kojom upravlja i koju održava Grad Slavonski Brod, a navedena komunalna infrastruktura je izgrađena prije 4. kolovoza 2018.

4. Prijedlog nije osnovan.

5. Osporenu Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Slavonskog Broda na temelju članka 59. i 62. stavka 1. ZKG-a te članaka 27. i 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) i članaka 35. i 36. Statuta Grada Slavonskog Broda ("Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije" broj 6/02., 13/10.) i ("Službeni glasnik Grada Slavonskog Broda" broj 4/12., 5/12., 6/13., 5/14., 4/18. i 12/21.) na 9. sjednici Gradskog vijeća Grada Slavonskog Broda održanoj 11. studenog 2022.

6. Navedenom Odlukom o komunalnoj infrastrukturi Grada Slavonskog Broda i njezinom pravnom statusu između ostalog je člankom 1. određeno da se komunalna infrastruktura navedena u tablici proglašava javnim dobrom u općoj uporabi te je pod rednim brojem 84. kčbr. 1172 k.o. Slavonski Brod u Ulici parka Eugena Kumčića utvrđena javnom zelenom površinom. Navedeni dio Odluke osporava podnositelj.

7. Za ocjenu zakonitosti u konkretnom slučaju mjerodavne su odredbe članka 59. stavka 5., članka 60. stavka 5., članka 61. stavka 1. i članka 62. stavka 1. ZKG-a. Prema odredbi članka 59. stavka 1. točke 5. ZKG-a komunalna infrastruktura je javna zelena površina. Odredbom članka 60. stavka 5. ZKG-a propisano je da su javne zelene površine parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično. Prema odredbi članka 61. stavka 1. ZKG-a komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Odredbom članka 62. stavka 1. ZKG-a odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

8. Sukladno navedenom valja zaključiti da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ima pravo proglasiti komunalnom infrastrukturom građevine iz članka 59. stavka 1. i članka 60. ZKG-a, ako su kao takve izgrađene prije 4. kolovoza 2018. kada je ZKG stupio na snagu.

9. U konkretnom slučaju nije sporno, kako to podnositelj navodi, da je podnositelj na javnoj dražbi kupio nekretninu označenu kao kčbr. [katastarska čestica] zgrada, park ukupne površine 4001 m². Međutim, prema tvrdnji Upravnog odjela za komunalni sustav i komunalno redarstvo, a što proizlazi i iz uvida u broj zk. uložak [zemljišnoknjižni uložak] k.o. [katastarska općina] i zk. uložak broj [zemljišnoknjižni uložak] k.o. [katastarska općina] navedena nekretnina kčbr. [katastarska čestica] je podijeljena na dvije nekretnine (prijavni list Područnog ureda za katastar Slavonskog Broda, Odjel za katastar nekretnina Nova Gradiška klasa: 932-06/2020-02/1192, urbroj: 2178/01-05-20-5 od 11. prosinca 2020. te su nastale nova kčbr. [katastarska čestica] ukupne površine 2030 m² na kojoj je upisan park te kčbr. [katastarska čestica] površine 1909 m² dvorište i poslovna zgrada Slavonski Brod, Ulica Eugena Kumčića 28. Prema dostupnim podacima, posebno potvrdi klasa: 363-01/22-01/742, urbroj: 2178/01-09-22-4 od 28. rujna 2022. Upravnog odjela za komunalni sustav i komunalno redarstvo Brodsko-posavske županije, Grada Slavonski Brod redni broj:

58, park u Ulici Eugena Kumčića kčbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina], potvrđeno je da je uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture Grada Slavonskog Broda evidentirana i navedena čestica kao komunalna infrastruktura javne zelene površine prema odredbi članka 59. stavka 1. točka 5. ZKG-a te da u naravi predstavlja javnu površinu koja se koristi za svrhe parka, drvoreda, živice, cvjetnjaka, travnjaka, skupine ili pojedinačnih stabala, javnog športskog i rekreacijskog prostora, zelene površine uz ceste i ulice koji nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste, a kojom upravlja i koju održava Grad Slavonski Brod te da je navedena komunalna infrastruktura izgrađena prije 4. kolovoza 2018.

Iako je javnim dobrom u općoj uporabi proglašena kč.br. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] iz podataka spisa je razvidno, da se navedeno odnosi na novoformiranu kč.br. [katastarska čestica] ukupne površine 2030 m², a ne cijelu raniju kč.br. [katastarska čestica] površine 4001 m².

10. Što se tiče navoda iz obavijesti vezano za održavanje sporne nekretnine, valja istaći da je iz dostupnih podataka razvidno posebno iz priloženih fotografija, da je predmet nadzora komunalnog redarstva bio dio tadašnje kčbr. [katastarska čestica] u dijelu iza poslovne građevine (trgovine), a iz Programa čišćenja i održavanja javnih zelenih površina u Gradu Slavonskom Brodu za 2013. te 2020. vidljiv je kontinuitet u održavanju dijela predmetne čestice [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] koja je nakon cijepanja označena kao kčbr. [katastarska čestica].

11. Dakle, točni su navodi podnositelja da je u dijelu sada kčbr. [katastarska čestica] naloženo održavanje od strane komunalnog redarstva Grada Slavonskog Broda, a da su dio sada kčbr. [katastarska čestica] koji predstavlja park u Ulici Eugena Kumčića održavale gradske službe Grada Slavonskog Broda što je vidljivo iz navedenog Programa čišćenja i održavanja javnih zelenih površina u Gradu Slavonskom Brodu za 2013. i 2020. godinu.

12. S obzirom na sve navedeno kako je osporena Odluka zakonita trebalo je odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. ZUS-a odlučiti kao u izreci.

U Zagrebu 19. svibnja 2025.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.