



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-98/2024-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krunić, članica vijeća te više sudske savjetnice - specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu prijedloga NH iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], zastupane po opunomoćeniku, odvjetniku Hrvoju Miholjeviću iz Rijeke, Riva 8, na sjednici vijeća održanoj dana 29. travnja 2025.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za ocjenu zakonitosti Odluke o donošenju V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Buzeta, klasa: 024-03/23-01/13, urbroj: 2163-3-01-01-23-21 od 15. prosinca 2023. ("Službene novine Grada Buzeta" 14/23.).

Obrazloženje

1. Podnositeljica je ovom Sudu podnijela prijedlog za ocjenu zakonitosti Odluke o donošenju V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Buzeta klasa: 024-03/23-01/13, urbroj: 2163-3-01-01-23-21 od 15. prosinca 2023. ("Službene novine Grada Buzeta" 14/23.) i Odluke o donošenju II. izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja Grada Buzeta, klasa: 024-03/23-01/4, urbroj: 2163-3-01-01-23-3 od 7. lipnja 2023. ("Službene novine Grada Buzeta" 6/23.).
2. S obzirom da podnositeljica osporava dva opća akta, to je Sud predmete razdvojio na način da će o zakonitosti Odluke o donošenju II. izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja Grada Buzeta odlučiti u predmetu Usoz-40/2025.
3. Podnositeljica u bitnome ističe da je Odluka o donošenju V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Buzeta (dalje: Odluka) nezakonita i protivna odredbama članka 14. stavka 3. u vezi s odredbama članka 113. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19., 67/23. – dalje: ZPU). Navodi da je člankom 8. Odluke propisano da će se po stupanju na snagu Odluke izraditi i objaviti pročišćeni tekst koji nije objavljen pa zbog navedenog propusta Grada Buzeta, prvostupanijska tijela ne smiju primjenjivati osporenu Odluku. Navodi da neprimjenjivost navedene Odluke ima uporište i u

članku 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ 47/09., 110/21.). Nadalje ističe da je odredbama članka 81. do 113. ZPU-a, regulirano donošenje izmjena i dopuna prostorno planske dokumentacije, odnosno jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dodatno se uspostavljaju formalni zahtjevi u vidu postupka izrade, donošenja i objave prostorno planske dokumentacije te ukoliko jedinica lokalne samouprave ne ispoštuje sve formalne zahtjeve prilikom donošenja prostorno planske dokumentacije pa i u slučaju nepostupanja sukladno odredbi članka 113. stavka 3. ZPU-a, radi se o formalno nezakonitom općem aktu koji sukladno odredbi članka 5. Ustava Republike Hrvatske ne proizvodi pravne učinke, odnosno ne može se primjenjivati na činjenično stanje. Iz navedenih razloga predlaže da se obustavi izvršenje osporene Odluke, a zatim i da se osporena Odluka ukine.

4. Donositelj u očitovanju navodi da je osporena Odluka na snazi te da je dodatno objavljen pročišćeni tekst osporene Odluke u "Službenim novinama Grada Buzeta" 7/2024. Ističe da nisu prekršene odredbe članka 14. stavka 3. i članka 113. stavka 3. ZPU-a, a činjenica da pročišćeni tekst nije objavljen u roku od trideset dana nakon stupanja na snagu Odluke ni na koji način nema utjecaja na zakonitost osporene Odluke. Također navodi da u odredbama ZPU-a nisu propisane kaznene odredbe za nepostupanje u skladu s odredbama članka 113. stavka 3. ZPU-a, niti je propisano da, ako u roku od 30 dana nije objavljen pročišćeni tekst, akt postaje nezakonit po sili zakona. U prilog svojim navodima poziva se na izvješće Ustavnog suda dostupnog na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_03_37_876.html. U očitovanju se nadalje ističe da se osporenim Odlukom u minimalnom opsegu mijenja tekst odredbi za provedbu, dok grafički dio nije uopće mijenjan pa s obzirom na navedeno, neobjavljivanje pročišćenog teksta ni na koji način nije utjecalo na provedbu Odluke, odnosno njenu primjenu u svim postupcima.

4.1. Nadalje ističe da se Grad Buzet prilikom donošenja osporene Odluke pridržavao zakonom propisane procedure. Ističe da je provedena javna rasprava u trajanju od 22. studenog 2023. do 29. studenog 2023., tijekom trajanja javne rasprave održano je jedno javno izlaganje 23. studenog 2023. te je po provedbi provedene javne rasprave izrađeno Izvješće o javnoj raspravi. Nacrt konačnog prijedloga Odluke upućen je 6. prosinca 2023. gradonačelniku na razmatranje i utvrđivanje Konačnog prijedloga, a po zaprimanju pozitivnih mišljenja Zavoda za prostorno uređenje Istarske županije 7. prosinca 2023., Gradsko vijeće Grada Buzeta usvojilo je Odluku. Iz navedenih razloga predlaže da se odbije prijedlog podnositeljice te ujedno ističe kako nema osnove za obustavu izvršenja Odluke.

5. Podnositeljica u očitovanju ističe da je donositelj tek po primitku njene obavijesti objavio pročišćeni tekst, a u njegovom uvodnom dijelu nije naznačeno tko je objavio pročišćeni tekst unatoč izričitom imperativu da to mora učiniti Gradsko vijeće. Smatra da pročišćeni tekst nije pregledan te je suprotan navodima iz izvješća Ustavnog suda.

6. Prijedlog nije osnovan.

7. Na temelju članka 109. stavka 4. i članka 113. ZPU-a, Odluke o izradi V. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“ 9/23.) i članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine“ Grada Buzeta br. 2/21 i 10/21), Gradsko vijeće Grada Buzeta na sjednici održanoj dana 15. prosinca 2023. donijelo je osporenu Odluku.

8. Prema članku 8. Odluke po stupanju na snagu ove Odluke, izradit će se i objaviti pročišćeni tekst odredbi za provedbu sukladno članku 113. ZPU-a

9. Prema odredbi članka 113. stavka 3. ZPU-a nakon svake izmjene i/ili dopune prostornog plana predstavničko tijelo koje je donijelo prostorni plan dužno je objaviti pročišćeni tekst odredbi za provedbu prostornog plana i grafičkog dijela prostornog plana u elektroničkom obliku i analognom obliku u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu odluke o izmjenama i/ili dopunama prostornog plana.

10. Donositelj nije objavio pročišćeni tekst u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu Odluke, već je to učinio naknadno što je vidljivo uvidom u "Službene novine Grada Buzeta" 7/2024.

11. Međutim, ovaj Sud ocjenjuje da rok iz članka 113. stavka 3. ZPU-a, propisan za objavljivanje pročišćenog teksta izmjena ili dopuna općeg akta po svojoj prirodi nije prekluzivan rok, pa neobjavljivanje pročišćenog teksta u propisanom roku ne utječe na zakonitost osporene Odluke.

12. Ovo iz razloga jer pročišćeni tekst propisa odnosno općeg akta nije propis odnosno opći akt. Pročišćeni tekst ne stupa na snagu, ne stavlja se izvan snage, ne može se mijenjati i/ili dopunjavati. Dakle, riječ je o objedinjenom tekstu koji sadrži odredbe propisa odnosno općeg akta koji je više puta mijenjan i/ili dopunjavan. Istovjetno stajalište zauzeo je i ovaj Sud u presudi Usoz-141/2023 od 27. veljače 2025.

13. Budući da pročišćeni tekst ne može biti predmet ocjene zakonitosti, neodlučni su i navodi podnositeljice kojima dovodi u pitanje pravilnost pročišćenog teksta.

14. Ujedno valja istaknuti i to da je Gradsko vijeće Grada Buzeta, prilikom donošenja osporene Odluke postupalo na temelju i u granicama zakonske ovlasti, poštujući propisanu proceduru iz odredbe članka 98. stavak 3. ZPU-a, što podnositeljica svojim navodima i ne osporava.

15. Neodlučan je i navod podnositeljice da osporena Odluka više nije javno dostupna na web stranicama donositelja jer je objavljena u "Službenim novinama Grada Buzeta" broj 14/23. i na taj način je dostupna svim adresatima.

16. S obzirom da je ovaj Sud meritorno odlučio o zakonitosti osporene Odluke, to je prijedlog za obustavu izvršenja bespredmetan.

17. Slijedom navedenog, odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. u vezi s člankom 169. stavkom 1. ZUS-a odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu 29. travnja 2025.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.