



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-105/2025-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić-Babić, Radmile Bolanče Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, po službenoj dužnosti u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj dana 18. srpnja 2025.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Presudom Upravnog suda u Zagrebu, poslovni broj: Us I-3070/2024-6 od 20. ožujka 2025. usvojen je tužbeni zahtjev te poništeno rješenje Krapinsko-zagorske županije, Upravnog odjela za financije i proračun, klasa: UP/II-410-8/23-01/146, urbroj: 214007/13-24-2 od 28. svibnja 2024. i privremeno rješenje Općine Bedekovčina, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: UP/I-931-01/22-01/2231, urbroj: 2140-08-4-1-23-1 od 17. kolovoza 2023., a sve na temelju odredbe članka 159. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", 36/24. – dalje u tekstu: ZUS), kojom odredbom je propisano da ako sud u postupku utvrdi da opći akt koji bi trebalo primijeniti, odnosno pojedina njegova odredba, nisu suglasni za zakonom, na konkretan slučaj može neposredno primijeniti zakon.
2. Međutim, prvostupanjski sud nije postupio po odredbi članka 159. stavka 2. ZUS-a, prema kojoj odredbi u slučaju iz stavka 1. ovog članka sud će Visokom upravnom sudu podnijeti zahtjev za ocjenu zakonitosti spornog općeg akta, odnosno pojedine njegove odredbe. Stoga je Vijeću za ocjenu zakonitosti općih akata podnesen prijedlog od 28. svibnja 2025. da Visoki upravni sud po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti općeg akta Odluke o visini iznosa sredstava koja nositelji prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru i obnovu zemljišnih knjiga za katastarsku općinu Komor ("Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije", broj: 32/22., 36/22. i 51/22. – dalje: Odluka).
3. Iz prijedloga proizlazi da je članak 3. Odluke u nesuglasju s odredbom članka 8. stavka 17. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina ("Narodne novine", 112/18. i 39/22. – dalje: Zakon). Naime, odredbom članka 8. stavka 17. Zakona

propisano je da ukupan iznos sredstava iz stavka 16. ovog članka ne može biti veći od iznosa koji osigurava pojedina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe obavljanja poslova iz Programa iz stavka 2. ovog članka. Prema članku 3. Odluke, visina sredstava kojima nositelji prava na nekretninama sudjeluju u sufinanciranju provedbe katastarske izmjere iz članka 1. Odluke određuje se u odnosu na površinu nekretnina u posjedovnom listu, a iznosi 0,36 kn/m². Dakle, prema odredbi članka 8. stavka 17. Zakona, Općina Bedekovčina dužna je za izmjeru katastarske općine Komor osigurati ukupan iznos od 9.420.872,98 kn s PDV-om (1.250.364,71 eura) i to na način da sama općina snosi najmanje 50% iznosa, odnosno najmanje 4.710.436,49 kn s PDV-om (625.128,35 eura), dok samo preostali dio sredstava (u najviše istom iznosu) smije pribaviti od nositelja prava.

4. Iz očitovanja općinskog načelnika Općine Bedekovčina od 6. ožujka 2025. proizlazi da ukupna površina katastarske općine Komor iznosi 26.169.091,62 m² i da prema do sada izdanim rješenjima ukupno zaduženje nositelja prava iznosi 833.741,37 eura. Iz navedenog jasno proizlazi da iznos za koji su zaduženi nositelji prava (833.741,37 eura) premašuje 50% iznosa (za koji se može teretiti nositelja prava) za čak 208.559,02 eura, odnosno da se iznosom od 0,36 kn/m² (0,0478 eura/m²), koji je određen spornom Odlukom, znatno premašuje iznos koji, prema odredbama Zakona, smiju snositi nositelji prava na nekretninama. Nadalje, ako se ukupna površina katastarske općine Komor pomnoži s 0,36 kn dobije se iznos od 9.420.872,98 kn, odnosno 1.250.882,57 eura, koji u kunama predstavlja točno ukupan iznos s PDV-om koji je ukupno dužna osigurati Općina Bedekovčina za katastarsku izmjeru katastarske općine Komor, dok u eurima čak premašuje iznos oko 500,00 eura iz čega proizlazi da je Općina Bedekovčina svojom Odlukom faktično prenijela 100% troškova katastarske izmjere na nositelja prava, a ne samo 50% kako je to dopušteno odredbama Zakona. Dakle, iz navedenog proizlazi da članak 3. Odluke nije suglasan s odredbom članka 8. stavka 17. Zakona.

5. Međutim, u međuvremenu je navedeni članak 3. Odluke izmijenjen Odlukom o izmjenama Odluke o visini iznosa sredstava koja nositelji prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru i obnovu zemljišnih knjiga za katastarsku općinu Komor, klasa: 930-01/17-01/02, urbroj: 2140-8-2-1-23-21 od 23. studenoga 2023. ("Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije", broj: 54/23.).

Navedena odredba članka 3. sada glasi:

"Visina sredstava kojima nositelj prava na nekretninama sudjeluje u sufinanciranju provedbe katastarske izmjere iz članka 1. ove Odluke, određuje se u odnosu na površinu nekretnina u posjedovnom listu, a iznosi 0,027 eura/m² (0,20 kn/m²)".

6. Prijedlog nije dopušten.

7. Odredbom članka 163. stavka 1. i 2. ZUS-a propisano je da ako tijekom postupka pred Visokim upravnim sudom pokrenutog po zahtjevu za ocjenu zakonitosti općeg akta taj opći akt prestane važiti, Visoki upravni sud može ocijeniti zakonitost osporenog općeg akta. Kada u postupku iz stavka 1. ovog članka utvrdi da opći akt nije bio suglasan sa zakonom ili statutom javnopravnog tijela, Visoki upravni sud donijet će presudu o utvrđenju nezakonitosti općeg akta, odnosno pojedinih njegovih odredaba.

8. U konkretnom slučaju, prvostupanjski sud nije postupio temeljem odredbe članka 159. stavka 2. ZUS-a te podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti spornog općeg akta, iako je u presudi Us I-3070/2024 primijenio direktno Zakon.

9. Prema ocjeni ovoga Suda, ne postoje pretpostavke za odlučivanje o zakonitosti općeg akta koji više nije na snazi. Ovo stoga jer je Visoki upravni sud ovlašten ocjenjivati zakonitost općeg akta koji je prestao važiti samo u slučajevima ako je tijekom postupka pred Visokim upravnim sudom pokrenutom po zahtjevu za ocjenu zakonitosti općeg akta taj, opći akt prestao važiti. U takvom slučaju Visoki upravni sud može utvrditi da opći akt nije bio suglasan sa zakonom ili statutom javnopravnog tijela. U konkretnom slučaju osporena odredba članka 3. Odluke prestala je važiti stupanjem na snagu Odluke o izmjenama Odluke o visini iznosa sredstava koja nositelji prava na nekretninama osiguravaju za katastarsku izmjeru i obnovu zemljišnih knjiga za katastarsku općinu Komor ("Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije", broj: 54/23.). Člankom 4. navedene Odluke propisano je da Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije". Odluka je objavljena u "Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije" dana 4. prosinca 2023. te je stupila na snagu 12. prosinca 2023.

10. Kako je sporna odredba prestala važiti prije podnošenja prijedloga Visokom upravnom sudu da po službenoj dužnosti ocjeni spornu odredu Odluke, a koji je podnesen 28. svibnja 2025., trebalo je temeljem odredbe članka 165. stavka 2. ZUS-a postupak obustaviti.

U Zagrebu 18. srpnja 2025.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.