



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-29/2025-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga Suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krunic, članica vijeća te više sudske savjetnice - specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog povodom zahtjeva Ministarstva financija Republike Hrvatske, Katančićeva 5, na sjednici vijeća održanoj, 27. svibnja 2025.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Ministarstvo financija Republike Hrvatske 17. ožujka 2024. na temelju članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20. – dalje: ZLP(R)S) podnijelo je ovom Sudu zahtjev za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o privremenom financiranju Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. KLASA: 400-01/24-01/09, URBROJ: 2198-1-01-24-6 od 30. prosinca 2024. ("Službeni glasnik Grada Zadra" 20/2024.) koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na sjednici održanoj 30. prosinca 2024. (dalje: Odluka o privremenom financiranju).
2. Podnositelj u zahtjevu navodi da je gradonačelnik Grada Zadra donio Odluku o obustavi od primjene Odluke o privremenom financiranju, KLASA: 400-01/24-01/29, URBROJ: 2918-1-02-25-7 od 2. siječnja 2025. ("Glasnik grada Zadra" 1/2025.), koju je ministar financija ocijenio osnovanom donošenjem Odluke, KLASA: 041-01/25-01/131, URBROJ: 513-08-04-25-3 od 14. veljače 2025. Ističe da osporenom Odlukom o privremenom financiranju nisu osigurana sredstva za financiranje aktivnosti projekata koji se trebaju izvršavati u prva tri mjeseca 2025. te nisu planirana sredstva za rashode za zaposlene Grada Zadra i njegovih proračunskih korisnika u skladu sa zakonima, drugim propisima i općim aktima Grada Zadra te je dovedeno u pitanje financiranje poslova, funkcija i programa Grada

Zadra i njegovih proračunskih korisnika u visini koja je nužna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona. Smatra da osporena Odluka o privremenom financiranju nije sukladna članku 41. stavku 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“ 144/21. – dalje: ZP). Ostali razlozi na kojima se temelji zahtjev zbog načina rješavanja predmetnog spora posebno se ne iznose.

3. Gradsko vijeće Grada Zadra nije se očitovalo na navode podnositelja zahtjeva, već je očitovanje dostavio gradonačelnik Grada Zadra. U bitnome ističe da je sukladno odredbi članka 42. stavka 4. ZLP(R)S pozvao predstavničko tijelo da otkloni uočene nedostatke u osporenoj Odluci o privremenom financiranju pa kako nije otklonilo nedostatke, o tome je obavijestio Ministarstvo financija. Nadalje navodi da je postupajući sukladno odredbi članka 70.c u vezi odredbe članka 70.d ZLP(R)S-a 12. siječnja 2025. donio Odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka za prvo tromjesečje 2025. KLASA: 400-01/24-01/09, URBROJ: 2198-1-02-25-8 ("Glasnik Grada Zadra" 2/25.).

4. Uvidom u podatke spisa predmeta proizlazi da je Gradsko vijeće Grada Zadra na sjednici održanoj 17. prosinca 2024. raspravljalo o prijedlogu proračuna Grada Zadra za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027., međutim, Proračun nije donesen.

5. Odredbom članka 44. stavka 1. ZP-a propisano je ako Sabor odnosno predstavničko tijelo prije početka proračunske godine ne donese proračun, privremeno se, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini koja je nužna za njihovo obavljanje i izvršavanje te prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona. Odredbom stavka 2. propisano je da odluku o privremenom financiranju donosi Sabor odnosno predstavničko tijelo, a na postupak njezina donošenja na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona za postupak donošenja proračuna. Odredbom stavka 6. propisano je da se privremeno financiranje obavlja najduže za prva tri mjeseca proračunske godine. Odredbom stavka 9. propisano je da nakon isteka roka privremenog financiranja, u tom razdoblju ostvareni prihodi i primici te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u proračun tekuće godine.

6. Odredbom članka 70. stavka 1. ZLP(R)S-a propisano je ako predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, a najduže za prva tri mjeseca proračunske godine, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u skladu s posebnim zakonom.

7. Na temelju odredbe članka 42. ZP-a, članka 70. ZLP(R)S-a, te članka 27. Statuta Grada Zadra ("Glasnik Grada Zadra" 9/09., 28/10., 3/13., 9/14., 2/15.– pročišćeni tekst, 3/18., 7/18.-pročišćeni tekst, 15/19., 2/20., 31/21.) Gradsko vijeće Grada Zadra donijelo je ovdje osporenu Odluku o privremenom financiranju.

8. Iz citiranih odredbi ZP-a i ZLP(R)S-a proizlazi da se privremeno financiranje jedinica lokalne samouprave obavlja najduže za prva tri mjeseca proračunske godine. S obzirom da se osporena Odluka o privremenom financiranju odnosi na razdoblje financiranja izdataka i primitaka Grada Zadra za prvo tromjesečje 2025. proizlazi da je istekom tog razdoblja prestala važiti.

9. Dakle, kako osporeni akt više nije na pravnoj snazi, to je Sud utvrdio da ne postoje pretpostavke za odlučivanje u ovom predmetu.

10. Stoga je, na temelju odredbe članka 165. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 36/24. – dalje: ZUS) odlučio kao u izreci.

U Zagrebu 27. svibnja 2025.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.