



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-275/2023-12

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Snježane Horvat – Paliska, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Blanše Turić, i Kristine Senjak Krunić, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice – specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu zahtjeva DP, [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], zastupanog po opunomoćeniku Tizianu Sošiću, odvjetniku iz Pule, na sjednici vijeća održanoj 26. studenog 2025.

p r e s u d i o j e

I. Odbija se zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pule – Pola („Službene novine – Bolletino ufficiale Pula-Pola“ 6/23).

II: Odbija se zahtjev podnositelja zahtjeva za naknadu troškova spora.

Obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva odnosno obavijesti predlaže da Sud ocijeni zakonitost 4 opća akta: Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pule – Pola („Službene novine – Bolletino ufficiale Pula-Pola“ broj 6/23), Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Grada Pule – Pola („Službene novine - Bolletino ufficiale Pula-Pola“ broj 11/23), te Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za urbanizam, investicije i razvojne projekte Grada Pule – Pola („Službene novine - Bolletino ufficiale Pula-Pola“ broj 12/23) i Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za upravljanje imovinom i imovinsko-pravne poslove Grada Pula – Pola („Službene novine - Bolletino ufficiale Pula – Pola“ broj 12/23). Postupci ocjene zakonitosti svakog od spomenutih općih akata razdvojeni su te će Sud donijeti zasebne odluke.
2. Predmet ovog spora je zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pule – Pola, (dalje: osporena Odluka).
3. Podnositelj zahtjeva pojašnjava svoj pravni interes te ističe da je neposredno prije donošenja osporene Odluke bio na funkciji pročelnika Upravnog odjela za komunalni sustav i upravljanje imovinom Grada Pula – Pola te da je rješenjem Grada Pula – Pola, Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Klasa: UP/I-112-07/23-01/286; Ur.broj: 2163-7-02-0540-23-1 od 31. srpnja 2023. godine raspoređen u

Upravni odjel za lokalnu i mjesnu samoupravu, Odsjek za zaštitu i redarstvo, na radno mjesto savjetnika 1. za civilnu zaštitu, zaštitu na radu, zaštitu od požara i vatrogastvo, na neodređeno vrijeme. Nadalje, navodi da je protiv rješenja kojim je odbijena njegova žalba izjavljena na rješenje od 31. srpnja podnio tužbu Upravnom sudu u Rijeci te da je spor koji se povodom njegove tužbe vodi pod poslovnim brojem Us I-1892/2023 prekinut rješenjem tog suda od 6. svibnja 2025. godine.

3.1. Nadalje, u zahtjevu navodi da je na sjednici Gradskoga vijeća Grada Pula – Pola 6. lipnja 2023. godine donesena osporena Odluka u kojoj je, u članku 22., propisano da će se objaviti u Službenim novinama Grada Pule i da stupa na snagu 1. srpnja 2023. godine. Poziva se na članak 73. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20, dalje ZoLP(R)S) te članak 131. Statuta Grada Pula – Pola. Ističe da je osporena Odluka zapravo objavljena tek 5. srpnja 2023. godine, kada su Službene novine – Bollettino ufficiale Pula-Pola br. 6/23 javno objavljene na mrežnim stranicama Grada Pule – Pola, a zainteresirana javnost za tekst usvojene Odluke saznala je tek po njezinoj javnoj objavi na mrežnim stranicama. S obzirom na to da je objava Službenih novina – Bollettino ufficiale Grada Pula-Pola br. 6/23 na mrežnim stranicama Grada Pula – Pola izvršena dana 5. srpnja 2023. godine, smatra da osporena Odluka nije mogla stupiti na snagu sukladno čl. 22. Odluke dana 1. srpnja 2023. jer bi to bilo protivno članku 73. stavku 5. ZoLP(R)S. Ističe da članak 22. osporene Odluke propisuje uvjete stupanja na snagu Odluke u svojoj cjelini pa smatra da i nezakonitost obuhvaća osporenu Odluku u cjelini. Ne spori da je u tiskanom izdanju Službenih novina – Bollettino ufficiale Grada Pula-Pola br. 6/23 utiskan datum 07. lipnja 2023. godine, međutim, ističe da je tiskano izdanje isporučeno značajno nakon 7. lipnja 2023. godine te smatra da utiskan datum na službenom glasilu ne može biti mjerodavan.

3.2. Razlog nezakonitosti osporene Odluke vidi i u njezinoj suprotnosti sa odredbom članka 107. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18, 110/18, 32/20 dalje ZKG) iz koje proizlazi da poslove provedbe odluke o komunalnom redu mora obavljati jedno upravno tijelo koje je određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela, a razlog je interes da provođenje odluke o komunalnom redu, kao ključnom općem aktu u djelokrugu jedinice lokalne samouprave, ne bude fragmentirano u više upravnih tijela uslijed čega nužno dolazi do loše i nekoordinirane provedbe same odluke o komunalnom redu. Ukazuje na odredbu članka 167. Odluke o komunalnom redu Grada Pule – Pola kojim je propisano da nadzor nad provedbom komunalnog reda propisanog navedenom Odlukom provode komunalni redari. Smatra da time što je osporenim Odlukom provođenje Odluke o komunalnom redu Grada Pula – Pola dodijeljeno u nadležnost 3 (tri) upravna tijela (Upravni odjel za lokalnu i mjesnu samoupravu, Upravni odjel za urbanizam, investicije i razvojne projekte i Upravni odjel za upravljanje imovinom i imovinsko-pravne poslove) nisu poštivani postulati iz članka 107. ZKG-a, a osporena je Odluka zbog toga razloga nezakonita u cijelosti. Predlaže da Sud ukine osporenu Odluku u cijelosti te potražuje trošak upravnog spora.

4. Donositelj osporene Odluke Gradsko vijeće Grada Pule u svom pisanom očitovanju, osporava navode o nezakonitosti te se poziva na članke 35., 48., 73. stavak 1. te članak 74. ZoLP(R)S-a, kao i na obavezu objave općih akata u službenom glasilu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, od koje objave teku svi zakonom propisani rokovi. Navodi da iz važećih zakonskih i podzakonskih propisa ne proizlazi

obveza objave Službenih novina na mrežnim stranicama već se radi o nadstandardu koji Grad Pula-Pola primjenjuje.

4.1. U odnosu na navode iz zahtjeva podnositelja o nesuglasnosti sa člankom 107. ZKG-a, poziva se i na članak 53. stavke 1. i 3. ZoLP(R)S te ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da donosi opće akte kojima se uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i prenesenih poslova državne uprave, a što treba promatrati i u kontekstu odredbe iz članka 129. a Ustava Republike Hrvatske. Navodi i da ZoLP(R)S niti ZKG ne propisuju obvezu da se određeni poslovi obavljaju u okviru samo jednog upravnog tijela. Predlaže da Sud zahtjev za ocjenu zakonitosti odbije.

4.2. Donositelj osporene Odluke u podnesku od 18. kolovoza 2025. obavijestio je Sud da je osporena Odluka prestala važiti danom stupanja na snagu nove Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pula- Pola KLASA:024-03/25-01/52 URBROJ:2163-7-01-0019-25-4 Pula, koja je donesena na sjednici Gradskog vijeća Grada Pula-Pola održanoj dana 28. srpnja 2025. („Službene novine - Bollettino ufficiale Pula-Pola broj 7/2023) te je stupila na snagu osmog dana od objave, dana 12. kolovoza 2025. godine.

5. Podnositelj zahtjeva usprotivio se obustavi upravnog spora te predložio da Sud donese odluku o zakonitosti osporene Odluke.

6. Polazeći od odredbe članka 163. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ 36/24 dalje ZUS) koji se primjenjuje temeljem odredbe članka 169. stavka 1. ZUS-a, koja odredba propisuje da, ako tijekom postupka pred Visokim upravnim sudom pokrenutog po zahtjevu za ocjenu zakonitosti općeg akta taj opći akt prestane važiti, Visoki upravni sud može ocijeniti zakonitost osporenog općeg akta, ovaj Sud je ocijenio zakonitost osporene Odluke.

7. Zahtjev nije osnovan.

8. Osporenu Odluku donijelo je Općinsko vijeće Grada Pule- Pola 6. lipnja 2023. na temelju članka 35. stavka 1. točke 4. i članka 53. stavka 1. ZoLP(R)S-a te članka 39. Statuta Grada Pule-Pola („Službene novine Grada Pule 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21 dalje Statut), a njome se uređuje ustrojstvo, nazivi i djelokrug rada upravnih tijela Grada Pule – Pola.

9. U članku 22. osporene Odluke propisano je da će se Odluka objaviti u Službenim novinama Grada Pule te da stupa na snagu 1. srpnja 2023.

10. Članak 35. stavak 1. točka 4. ZoLP(R)S-a propisuje da predstavničko tijelo uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a članak 53. stavak 1. ZoLP(R)S-a propisuje da se za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice ustrojavaju upravni odjeli i službe (upravna tijela). Članak 39. Statuta, između ostalog, određuje da gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Pule. Sud stoga zaključuje da je osporena Odluka donesena na temelju valjane pravne osnove te je, u formalnom smislu, suglasna sa zakonom.

11. U odnosu na prigovor o stupanju na snagu osporene Odluke, Sud polazi od sljedećeg:

12. Člankom 73. stavkom 2. ZoLP(R)S-a propisano je da se opći akt prije nego što stupi na snagu obavezno objavljuje u službenom glasilu jedinice. Stavak 3. istog članka

propisuje da se, ako općina i grad nema svoje službeno glasilo, opći akt općine i grada objavljuje, u službenom glasilu županije, a stavak 4. ovog članka propisuje da opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.

13. Članak 131. Statuta propisuje da gradsko vijeće u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa važećim propisima i ovim Statutom te da prije nego što stupe na snagu opći akti iz stavka 1. ovog članka obavezno se objavljuju u službenom glasilu Grada Pule, kao i da opći akti stupaju na snagu najranije osmi dan od dana objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.

14. Iz utvrđenih činjenica (koje podnositelj zahtjeva ne spori) osporena Odluka donesena na sjednici Gradskog vijeća dana 6. lipnja 2023., objavljena je u službenom glasilu Grada Pule (Službene novine – Bolletino ufficiale) dana 7. lipnja 2023. godine, a stupila je na snagu 1. srpnja 2023. Time je postupljeno u skladu sa netom citiranim zakonskim i statutarnim odredbama i ovaj Sud ne nalazi da je osporena Odluka nezakonita. Podnositelj zahtjeva neosnovano smatra da su relevantni datumi javne objave općeg akta na internetskoj mrežnoj stranici jedinice lokalne samouprave ili primitka otisnutog primjerka službenog glasila jedinice lokalne samouprave jer takav zaključak ne proizlazi iz mjerodavnih odredbi koje datum stupanja na snagu općeg akta vežu isključivo uz dan objave općeg akta u službenom glasilu.

15. U odnosu na navode o nezakonitosti osporene Odluke zbog njezine nesuglasnosti sa odredbom članka 107. ZKG-a Sud polazi od sljedećeg:

16. Prema članku 18. ZoLP(R)S-a općina, grad i županija samostalne su u odlučivanju u poslovima iz svoga samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i ovim Zakonom, a prema članku 19. ZoLP(R)S-a općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na komunalno gospodarstvo.

17. Članak 107. ZKG-a glasi:

(1) Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela (u daljnjem tekstu: upravno tijelo).

(2) Upravno tijelo u provedbi odluke o komunalnom redu obavlja poslove:

1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama

2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta

3. nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i

4. druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

(3) Upravno tijelo obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i posebnim zakonom.

18. Imajući na umu ove odredbe ZoLP(R)S, a s obzirom na to da ustrojstvo, nazivi i djelokrug rada upravnih tijela jedinice lokalne samouprave, njihova organizacija te

međusobna podjela poslova spada u samoupravni djelokrug grada, predstavničko tijelo samostalno je u odlučivanju o ovim poslovima pa, kako iz zakonskih odredbi ZoLP(R)S i ZKG ne proizlazi obveza da se određeni poslovi obavljaju u okviru samo jednog upravnog tijela, to činjenica da su člancima 8., 10. i 11. osporene Odluke poslovi provođenja Odluke o komunalnom redu Grada Pula – Pola dodijeljeni u nadležnost 3 (tri) upravna tijela ne dovodi do nezakonitosti osporene Odluke.

19. Slijedom iznesenog, utvrdivši da je osporena Odluka zakonita, odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. ZUS-a, odlučeno je kao u izreci.

20. S obzirom na to da je zahtjev odbijen, podnositelj, odgovarajućom primjenom odredbe članka 147. ZUS-a, nema pravo na naknadu troškova spora.

U Zagrebu 26. studenog 2025.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Snježana Horvat – Paliska, v.r.