



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-347/2023-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Snježane Horvat – Paliska, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Blanše Turić, i Kristine Senjak Krunic, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice – specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu zahtjeva DP, [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj] zastupanog po opunomoćeniku Tizianu Sošiću, odvjetniku iz Pule, na sjednici vijeća održanoj 26. studenog 2025.

p r e s u d i o j e

I. Odbija se zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Grada Pule – Pola („Službene novine – Bolletino ufficiale Pula-Pola“ 11/23).

II. Odbija se zahtjev podnositelja zahtjeva za naknadu troškova spora.

Obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva odnosno obavijesti predlaže da Sud ocijeni zakonitost 4 opća akta: Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pule – Pola („Službene novine – Bolletino ufficiale Pula-Pola“ broj 6/23), Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Grada Pule – Pola („Službene novine - Bolletino ufficale Pula-Pola“ broj 11/23), te Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za urbanizam, investicije i razvojne projekte Grada Pule – Pola („Službene novine - Bolletino ufficale Pula-Pola“ broj 12/23) i Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za upravljanje imovinom i imovinsko-pravne poslove Grada Pula – Pola („Službene novine - Bolletino ufficale Pula – Pola“ broj 12/23). Postupci ocjene zakonitosti svakog od spomenutih općih akata razdvojeni su te će Sud donijeti zasebne odluke.

2. Predmet ovog spora je zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Grada Pule – Pola (dalje: osporeni Pravilnik).

3. Podnositelj zahtjeva pojašnjava svoj pravni interes te ističe da je neposredno prije donošenja osporene Odluke bio na funkciji pročelnika Upravnog odjela za komunalni sustav i upravljanje imovinom Grada Pula – Pola te da je rješenjem Grada Pula – Pola, Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu Klasa: UP/I-112-07/23-01/286; Ur.broj: 2163-7-02-0540-23-1 od 31. srpnja 2023. godine raspoređen u Upravni odjel za lokalnu i mjesnu samoupravu, Odsjek za zaštitu i redarstvo, na radno

mjesto savjetnika 1. za civilnu zaštitu, zaštitu na radu, zaštitu od požara i vatrogastvo, na neodređeno vrijeme. Nadalje, navodi da je protiv rješenja kojim je odbijena njegova žalba izjavljena na rješenje od 31. srpnja podnio tužbu Upravnom sudu u Rijeci te da je spor koji se povodom njegove tužbe vodi pod poslovnim brojem Us I-1892/2023 prekinut rješenjem tog suda od 6. svibnja 2025. godine.

3.1. Nezakonitost osporenog Pravilnika vidi u činjenici što je isti donesen nakon što je na sjednici Gradskoga vijeća Grada Pula – Pola 6. lipnja 2023. godine donesena Odluka o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pule – Pola (dalje Odluka o ustrojstvu), u kojoj je, u članku 22., propisano da će se objaviti u Službenim novinama Grada Pule i da stupa na snagu 1. srpnja 2023. godine, a što da je protivno odredbi članka 73. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20, dalje ZoLP(R)S) te članka 131. Statuta Grada Pula – Pola, a sve s obzirom na to da je na mrežnim stranicama Grada Pule - Pola ova Odluka o ustrojstvu objavljena tek 5. srpnja 2023., a tiskano izdanje službenog glasila zaprimljeno značajno nakon 7. lipnja 2023. kao i da je Odluka o ustrojstvu nesuglasna sa odredbom članka 107. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18, 110/18, 32/20 dalje ZKG). Podnositelj zahtjeva smatra da, s obzirom na to da je nezakonit opći akt koji je pravna osnova osporenog Pravilnika, i sam osporeni Pravilnik nije u suglasnosti sa zakonom te ga predlaže ukinuti u cijelosti. Potražuje trošak upravnog spora.

4. Donositelj osporene Odluke Gradonačelnik Grada Pule-Pola, po generalnom opunomoćeniku, osporava navode o nezakonitosti Odluke o ustrojstvu te se poziva na članke 35., 48., 73. stavak 1. te članak 74. ZoLP(R)S-a, a kao i na obavezu objave općih akata u službenom glasilu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, od koje objave teku svi zakonom propisani rokovi. Navodi da iz važećih zakonskih i podzakonskih propisa ne proizlazi obveza objave Službenih novina na mrežnim stranicama već se radi o nadstandardu koji Grad Pula-Pola primjenjuje.

4.1. U odnosu na navode iz zahtjeva podnositelja o nesuglasnosti sa člankom 107. ZKG-a, poziva se i na članak 53. stavke 1. i 3. ZoLP(R)S te ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da donosi opće akte kojima se uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i prenesenih poslova državne uprave, a što treba promatrati i u kontekstu odredbe iz članka 129. a Ustava Republike Hrvatske. Navodi i da ZoLP(R)S niti ZKG ne propisuju obvezu da se određeni poslovi obavljaju u okviru samo jednog upravnog tijela. Predlaže da Sud zahtjev za ocjenu zakonitosti odbije.

5. Zahtjev nije osnovan.

6. Osporeni Pravilnik donio je Gradonačelnik Grada Pule – Pola dana 19. srpnja 2023., pozivom na odredbe članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 86/08, 61/11, 04/18 i 112/19 dalje ZSNLP(R)S) u vezi s Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 74/10, 125/14 i 48/23) te članka 61. Statuta Grada Pula-Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula-Pola br. 7/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21) i članka 3. stavka 2. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Pula-Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula-Pola br. 6/23), na prijedlog službenika ovlaštenog za privremeno obavljanje poslova pročelnika Upravnog odjela za lokalnu i mjesnu samoupravu, nakon savjetovanja sa Sindikatом državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, Podružnica sindikata organa uprave Pula.

7. Člankom 4. stavcima 1. i 4. ZSNLP(R)S-a propisano je da se službenici i namještenici primaju u službu i raspoređuju na slobodna radna mjesta utvrđena pravilnikom o unutarnjem redu. Pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima lokalne jedinice.

8. Članak 61. Statuta Grada Pule – Pola, propisuje, između ostalog, da je gradonačelnik nadležan za donošenje pravilnika o unutarnjem redu za upravna tijela Grada Pule, dok je člankom 3. stavkom 2. Odluke o ustrojstvu propisano da pravilnike o unutarnjem redu u skladu sa statutom i drugim općim aktima Grada Pula - Pola donosi Gradonačelnik Grada Pule – Pola, na prijedlog pročelnika upravnih tijela. Sud stoga zaključuje da je osporeni Pravilnik donesen na temelju valjane pravne osnove te je, u formalnom smislu, suglasan sa zakonom.

9. U odnosu na prigovor o nesuglasnosti sa zakonom Odluke o ustrojstvu, Sud utvrđuje da je presudom ovoga Suda poslovni broj Usoz-275/2023-11 od 26. studenog 2025. odbijen zahtjev za ocjenu zakonitosti navedene Odluke o ustrojstvu jer je Sud našao da je ista suglasna sa zakonom.

10. Slijedom iznesenog, utvrdivši da je osporeni Pravilnik zakonit, odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. ZUS-a, u vezi sa odredbom članka 169. stavka 1. ZUS-a, odlučeno je kao u točki I izreke.

11. Kako podnositelj zahtjeva nije uspio sa zahtjevom, to, odgovarajućom primjenom odredbe članka 147. ZUS-a, nema pravo na naknadu troškova spora slijedom čega je odlučeno kao u točki II. izreke.

U Zagrebu 26. studenog 2025.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Snježana Horvat – Paliska, v.r.