



Poslovni broj: Usoz-134/2022-7

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić Babić, Radmile Bolanče-Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu zahtjeva BB iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], IM iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], i DV iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], na sjednici vijeća održanoj dana 1. prosinca 2025.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

1. Podnositelji su podnijeli zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o klasifikaciji izloženosti u rizične skupine i načinu utvrđivanja kreditnih gubitaka, koja je objavljena u "Narodnim novinama", broj: 114/17. od 27. studenog 2017. – dalje: Odluka.

Navedena Odluka izmijenjena je i dopunjena Izmjenama objavljenim u "Narodnim novinama", broj: 110/2018 i Izmjenama i dopunama objavljenim u "Narodnim novinama", broj: 139/2022.

2. Podnositelji zahtjeva opširno navode zbog čega smatraju da je osporena Odluka suprotna Zakonu o kreditnim institucijama, Zakonu o računovodstvu i Ustavu Republike Hrvatske. Argumenti podnositelja se ne navode zbog načina na koji je ovaj predmet riješen, a iz istih razloga se ne iznosi odgovor donositelja.

3. Zahtjev nije dopušten.

4. Odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", 36/24. – dalje: ZUS) predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

5. Prema članku 53. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst: 5/14. – dalje: Ustav RH) Hrvatska narodna banka je središnja banka Republike Hrvatske.

Hrvatska narodna banka je samostalna i neovisna i o svom radu izvještuje Hrvatski sabor.

Hrvatskom narodnom bankom upravlja i njezinim poslovanjem rukovodi guverner Hrvatske narodne banke. Ustrojstvo, cilj, zadaci i nadležnost Hrvatske narodne banke uređuju se zakonom.

Navedeni Zakon je Zakon o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine", 75/08., 54/13. i 47/20. – dalje: Zakon o HNB-u).

6. Odredbom članka 4. Zakona o HNB-u propisano je da je Hrvatska narodna banka samostalna i neovisna u okviru Ustava i zakona u cjelokupnosti poslovanja iz svoje nadležnosti, što se osobito očituje u donošenju podzakonskih propisa u poslovima iz svoje nadležnosti.

7. Odredbom članka 80. stavka 1. Zakona o HNB-u guvernera Hrvatske narodne banke imenuje Sabor na prijedlog Odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove uz mišljenje Odbora za financije i Državni proračun. Ovlasti guvernera Hrvatske narodne banke su propisane odredbom članka 43. Zakona o HNB-u, pa je tako, između ostalog navedeno, da Guverner Hrvatske narodne banke donosi podzakonske propise, odluke i opće akte iz djelokruga Hrvatske narodne banke koji nisu zakonom stavljeni u nadležnost Savjeta Hrvatske narodne banke.

Spornu odluku donio je Guverner na temelju članka 101. stavak 2. točka 2. Zakona o kreditnim institucijama ("Narodne novine", 159/13., 19/15. i 102/15.). Navedenom odredbom članka 101. stavak 2. točka 2. na temelju koje je Odluka donesena, propisano je da Hrvatska narodna banka može donijeti podzakonski propis kojim pobliže uređuje zahtjeve vezane uz sustav upravljanja, a osobito u vezi s praćenjem portfelja, koji nose kreditni rizik, kriterije klasifikacije plasmana i izvanbilančnih obveza na osnovi kojih je kreditna institucija izložena kreditnom riziku, način utvrđivanja gubitaka koji proizlaze iz kreditnog rizika, način provođenja vrijednosti usklađivanja (ispravka vrijednosti bilaničnih stavki i rezerviranja za izvanbilančne stavke), rangiranje instrumenata osiguranja potraživanja i vođenje kreditnih ispisa.

8. S obzirom na Ustavnu ulogu Hrvatske narodne banke te nadležnost Guvernera da između ostalog donosi podzakonske propise, koji nisu u nadležnosti Savjeta Hrvatske narodne banke, osporena Odluka je nesporno podzakonski propis za ocjenu zakonitosti kojeg nije nadležan ovaj Sud.

9. Prema ocjeni ovoga Suda osporena Odluka je drugi propis za čiju ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom je sukladno članku 125. stavak 1. alineja 2. Ustava Republike Hrvatske nadležan Ustavni sud Republike Hrvatske.

10. Odredbom članka 161. stavak 1. točka 2. ZUS-a propisano je da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja, ako utvrdi da je akt koji se zahtjevom osporava propis kojeg je ocjena zakonitosti u nadležnosti Ustavnog suda Republike Hrvatske.

11. Trebalo je stoga temeljem odredbe članka 161. stavak 1. točka 2. ZUS-a zahtjev odbaciti.

U Zagrebu 1. prosinca 2025.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.