



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-135/2022-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić Babić, Radmile Bolanče-Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu zahtjeva BB iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], IM iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], Trajektne luke Split d.d., Split, Gat sv. Duje 1, OIB: 0915327779, i Ekselencija d.o.o., Split, Domovinskog rata 47, OIB: 34446083146, na sjednici vijeća održanoj dana 1. prosinca 2025.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

1. Podnositelji su podnijeli zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o procjeni primjerenosti predsjednika uprave, člana uprave, člana nadzornog odbora i nositelja ključne funkcije u kreditnoj instituciji "Narodne novine", 20/21. (dalje: Odluka).

Razlozi zbog kojih podnositelji smatraju da je navedena Odluka o nesuglasju sa Zakonom o kreditnim institucijama, Zakonom o trgovačkim društvima i Ustavom Republike Hrvatske se ne navode zbog načina na koji je ovaj predmet riješen.

Isto tako se ne navodi odgovor donositelja podzakonskog akta.

3. Zahtjev nije dopušten.

4. Odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", 36/24. – dalje: ZUS) propisano je da je predmet upravnog spora i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

5. Prema članku 53. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst: 5/14. – dalje: Ustav RH) Hrvatska narodna banka je središnja banka Republike Hrvatske.

Hrvatska narodna banka je samostalna i neovisna i o svom radu izvješćuje Hrvatski sabor.

Hrvatskom narodnom bankom upravlja i njezinim poslovanjem rukovodi Guverner Hrvatske narodne banke. Ustrojstvo, cilj, zadaci i nadležnost Hrvatske narodne banke uređuju se zakonom.

6. Odredbom članka 4. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine", 75/08., 54/13. i 47/20. – dalje: Zakon o HNB-u) propisano je da je Hrvatska narodna banka samostalna i neovisna u okviru Ustava i zakona u cjelokupnosti poslovanja iz svoje nadležnosti, što se osobito očituje u donošenju podzakonskih propisa u poslovima iz svoje nadležnosti.

7. Odredbom članka 43. stavka 2. točke 10. Zakona o HNB-u propisano je da guverner Hrvatske narodne banke donosi podzakonske propise, odluke i opće akte iz djelokruga Hrvatske narodne banke koji nisu zakonom stavljeni u nadležnost Savjeta Hrvatske narodne banke.

8. Osporenu odluku donio je Guverner na temelju članka 38. stavka 4., članka 45. stavka 8. i članka 54. stavka 4. Zakona o kreditnim institucijama ("Narodne novine", 159/13., 19/15., 102/15., 15/18., 70/19., 47/20. i 146/20. – dalje: Zakon).

Odredbom članka 38. stavka 4. Zakona jasno je propisano da Hrvatska narodna banka donosi podzakonski propis kojim se pobliže uređuju uvjeti iz stavka 1. ovog članka i članka 35. stavka 2. ovog Zakona za članstvo u upravi kreditne institucije.

9. Odredbom članka 45. stavka 8. Zakona propisano je da Hrvatska narodna banka donosi podzakonski propis kojim pobliže uređuje uvjete iz stavka 1. ovog članka i članka 35. stavak 3. ovog Zakona za članstvo u nadzornom odboru kreditne institucije, uvjete za određivanje neovisnosti člana nadzornog odbora i dovoljnog broja neovisnih članova nadzornog odbora, postupak za izdavanje prethodne suglasnosti i dokumentaciju koja se prilaže zahtjevu za izdavanje prethodne suglasnosti za imenovanje člana nadzornog odbora i sadržaj politike iz stavka 6. ovog članka i dinamiku procjene ispunjenja uvjeta za članove nadzornog odbora kreditne institucije.

10. Odredbom članka 54. stavak 4. Zakona propisano je da Hrvatska narodna banka može donijeti podzakonski propis kojim pobliže uređuje sadržaj politike iz stavka 2. ovog članka, uvjete koje je kreditna institucija dužna procjenjivati pri procjeni primjerenosti nositelja ključnih funkcija u kreditnoj instituciji i dinamiku procjene ispunjenja uvjeta za nositelja ključnih funkcija u kreditnoj instituciji.

11. Dakle, nesporno je određeno da osporenu odluku donosi Guverner te da se radi o podzakonskom propisu.

12. Odredbom članka 80. stavka 1. Zakona o HNB-u Guvernera Hrvatske narodne banke imenuje sabor na prijedlog odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove uz mišljenje odbora za financije i Državni proračun.

13. S obzirom na sve navedeno, osporena Odluka je, prema ocjeni ovoga Suda, drugi propis za čiju ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom je sukladno članku 125. stavak 1. alineja 2. Ustava nadležan Ustavni sud Republike Hrvatske.

14. Odredbom članka 161. stavak 1. točka 2. ZUS-a propisano je da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja, ako utvrdi da je akt koji se zahtjevom osporava propis kojeg je ocjena zakonitosti u nadležnosti Ustavnog suda Republike Hrvatske.

15. Trebalo je stoga temeljem odredbe članka 161. stavak 1. točka 2. ZUS-a zahtjev odbaciti.

U Zagrebu 1. prosinca 2025.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.