



Poslovni broj: Usoz-72/2025-7

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Jelene Rajić, Željke Zrilić Ježek i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin kao zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po zahtjevu Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Zagreb, Ulica Republike Austrije 14, na sjednici vijeća održanoj 26. siječnja 2026.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

1. Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine podnijelo je zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra (Glasnik Grada Zadra, broj 16/20), objavljene u Glasniku Grada Zadra broj 6/25 dana 12. veljače 2025. Zahtjev je podnesen na temelju članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01. – vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20. – dalje: ZoLP(R)S) u svezi članka 158. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj: 36/24. – dalje: ZUS).
2. Podnositelj navodi da je gradonačelnik Grada Zadra na temelju članka 42. stavka 4. ZoLP(R)S-a donio Odluku o obustavi od primjene navedenog općeg akta Gradskog vijeća Grada Zadra od 11. veljače 2025. (Odluka Gradonačelnika, klasa: 350-01/20-01/64, urbroj: 2198-1-02-25-38 od 18. veljače 2025.), koja je potvrđena odlukom Ministarstva, klasa: 040-02/25-06/1, urbroj: 531-03-25-2 od 7. travnja 2025. donesenom na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. ZoLP(R)S-a. Oспорavanu Odluku smatra nezakonitom jer je u članku 2., suprotno odredbama članka 73. stavka 4. i 5. ZoLP(R)S-a, određeno da ista stupa na snagu danom donošenja, uslijed čega bi imala povratno djelovanje. Ističe da je upravo zbog utvrđene neusklađenosti s navedenim odredbama ZoLP(R)S-a Odluka gradonačelnika o obustavi primjene

osporavanog općeg akta i bila potvrđena. Proizlazi da predlaže da Sud osporenu Odluku ukine.

3. Donositelj osporene Odluke u svom očitovanju na zahtjev iznosi iste podatke i činjenice koje su navedene u zahtjevu podnositelja, te nastavno na odluku Ministarstva o potvrdi Odluke gradonačelnika Grada Zadra o obustavi od primjene općeg akta, predlaže da Sud osporavanu Odluku ukine sukladno članku 162. stavku 3. ZUS-a.

4. Oспорavanu Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Zadra na 35. sjednici održanoj 11. veljače 2025., temeljem članka 109. stavka 6. i članka 113. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj: 153/13., 65/17., 114/18., 39/19. i 98/19.) i članka 27. Statuta Grada Zadra („Službeni glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09., 28/10., 3/13., 9/14., 2/15. – pročišćeni tekst, 3/18., 7/18. – pročišćeni tekst, 15/19., 2/20. i 3/21.).

5. Iz navedenih odredaba Zakona o prostornom uređenju proizlazi nadležnost odnosno ovlast Gradskog vijeća Grada Zadra za donošenje urbanističkog plana uređenja te izradu i donošenje izmjena i dopuna prostornih planova i njihovo zasebno stavljanje izvan snage, što niti podnositelj u svom zahtjevu ne osporava, niti u zahtjevu kao i u odluci od 7. travnja 2025. o potvrdi Odluke Gradonačelnika Grada Zadra od 18. veljače 2025. ukazuje na nesuglasnost osporavanog općeg akta sa odredbama navedenog Zakona.

6. Oспорavana Odluka glasi:

„Članak 1.

Odluka o izradi V. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Zadra („Glasnik grada Zadra“, broj: 16/20.) stavlja se izvan snage.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.“

7. Podnositelj pravilno navodi da kod donošenja Odluke nije postupljeno sukladno članku 73. stavku 4. ZoLP(R)S-a.

8. Prema članku 73. stavku 2. ZoLP(R)S-a, prije nego što stupi na snagu opći akt obavežno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.

9. Odredbom članka 73. stavka 4. istog Zakona propisano je da opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.

10. Prema stavku 5. istog članka Zakona, opći akti ne mogu imati povratno djelovanje.

11. Iz navedenih odredaba ZoLP(R)S-a slijedi da opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave, a samo iznimno prvog dana od dana objave i to samo iz opravdanih razloga. Prema višekratno izraženom stajalištu ovoga Suda, opravdani razlozi za stupanje općeg akta na snagu prvog dana po objavi moraju biti navedeni u obrazloženju prijedloga općeg akta podnesenog predstavničkom tijelu na usvajanje odnosno moraju biti razvidni iz zapisnika sa sjednice predstavničkog tijela na kojoj je opći akt donesen.

12. S obzirom na navedeno, određivanje stupanja na snagu osporavane Odluke sa danom njenog donošenja protivno je odredbama članka 73. ZoLP(R)S-a. U konkretnom slučaju, također, iz prijedloga osporavane Odluke, kao i zapisnika sa sjednice predstavničkog tijela na kojoj je ista donesena, nisu razvidni razlozi zbog kojih bi bilo opravdano iznimno odstupiti od propisanog pravila o stupanju općeg akta na snagu. Stoga je Sud članak 2. Odluke ocijenio nezakonitim.

13. Međutim, prema pravnom stajalištu ovoga Suda, višekratno izraženom u dosadašnjim odlukama odnosno sudskoj praksi, nezakonitost završne odredbe općeg akta ne dovodi do nezakonitosti cijelog općeg akta, već se u slučaju kao što je konkretni primjenjuje opće pravilo prema kojem je opći akt stupio na snagu osmi dan od dana njegove objave, s time da je vacatio legis počeo teći prvi dan nakon objave akta. Kako je Odluka objavljena u „Glasilu Grada Zadra“ broj: 6/25 12. veljače 2025., redovito vakacijsko razdoblje proteklo je prije podnošenja zahtjeva.

14. S obzirom na navedeno, nisu ispunjene pretpostavke za ukidanje osporavane Odluke, te je odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu 26. siječnja 2026.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić, v.r.