



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-245/2025-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić Babić, Jelene Rajić, Željke Zrilić Ježek i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu prijedloga za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Zagreb, Savska cesta 62, na sjednici vijeća održanoj dana 26. siječnja 2026.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti po službenoj dužnosti Odluke o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima koja je objavljena u "Službenom glasniku Grada Dubrovnika" broj 10/14. (dalje: Odluka 10/14.).
2. Naime, rješenjem Vrhovnog suda Republike Hrvatske broj: Revd-2128/2022 od 6. lipnja 2023. Vrhovni sud Republike Hrvatske dopustio je izjavljivanje revizije protiv drugostupanjske presude u postupku povodom podnesene revizije. Rješenjem Vrhovnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Rev-84/2024-2 od 3. prosinca 2024. revizija tuženika Sanitat Dubrovnik d.o.o. je prihvaćena, ukinuta presuda Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: Pž-457/2021-2 od 10. siječnja 2022. i presuda Trgovačkog suda u Dubrovniku, poslovni broj: Povrv-377/19 od 15. prosinca 2022. u točkama 1. i 4. izreke te je u tom dijelu predmet vraćen sudu prvog stupnja na ponovno suđenje.
3. Podnositelj ističe da je u točki 14. obrazloženja rješenja Vrhovnog suda Republike Hrvatske navedeno da je sud bio ovlašten i dužan u slučaju isticanja prigovora neposredne primjene zakona zbog nesuglasnosti s Ustavom i zakonom općeg akta jedinice lokalne ili područne samouprave, a koji je pravna osnova obveze koja se u postupku osporava, ispitati radi li se u konkretnom slučaju o općem aktu ili o drugom propisu u smislu članka 125. alineja 2. Ustava i imajući u vidu u prigovoru iznesene razloge ocijeniti je li isti dostatno osnovan u kojem slučaju je bio dužan obavijestiti Visoki upravni sud Republike Hrvatske o potrebi pokretanja po službenoj

dužnosti postupka ocjene zakonitosti općeg akta, odnosno podnijeti zahtjev Ustavnom sudu Republike Hrvatske za ocjenu ustavnosti i zakonitosti drugog propisa. U ponovljenom postupku pred Trgovačkim sudom u Dubrovniku, poslovni broj: Povrv-3/2025-6 presudom od 1. srpnja 2025. prvostupanjski je sud utvrdio da su Odluka o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima objavljena u "Službenom glasniku Grada Dubrovnika" broj 1/14 i Odluka o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima objavljene u "Službenom glasniku Grada Dubrovnika" broj 10/14. citirani upravni akti. Nadalje je prvostupanjski trgovački sud u navedenoj presudi zaključio da Odluka o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima objavljena u "Službenom glasniku Grada Dubrovnika" broj 1/14. nije zakonita budući da nije donesena u zakonom propisanoj proceduri.

Kako je suprotno uputi Vrhovnog suda Republike Hrvatske prvostupanjski sud sam donio odluku o nezakonitosti općeg akta bez da je obavijestio Visoki upravni sud Republike Hrvatske o potrebi pokretanja postupka ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti podnositelj je zatražio ocjenu Odluke 1/14. i Odluke 10/14. Predmet ovog postupka je ocjena zakonitosti Odluke 10/14.

4. Donositelj u očitovanju predlaže da se prijedlog odbije.

5. Prijedlog nije dopušten iz razloga što je o osporenoj Odluci 10/14. već donesena pravomoćna presuda ovoga Suda poslovni broj: Usoz-111/2024-6 od 29. travnja 2025. objavljena u "Narodnim novinama" 86/25. od 4. lipnja 2025. u kojoj je ocijenjena zakonitost Odluke o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" broj 10/14. te sve izmjene 18/15., 5/16., 8/16., 7/18., 6/19., 9/20., 14/21., 25/21., 10/22. i 19/23. – dalje: Odluka).

6. Navedenom presudom ukinut je članak 8b stavak 2. točka 5. Odluke u dijelu koji glasi "u međunarodnom prometu" dok se u preostalom dijelu ne prihvaća prijedlog za ocjenu zakonitosti.

Iz obrazloženja navedene presude jasno je razvidno da je kao sporna, Odluka 10/14. bila na ocjeni zakonitosti kod ovoga Suda. Naime, presudom ovoga Suda poslovni broj: Usoz-41/2016-7 od 24. siječnja 2017. odbijen je zahtjev podnositelja u tom sporu za ocjenu zakonitosti Odluke 10/14. te Odluke o izmjenama Odluke o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" broj 18/15.) i Odluke o zaustavljanju i parkiranju turističkih autobusa i osobnih automobila (8+1) u zoni posebnog prometnog režima ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" broj 5/16. i 8/16.). Navedeni zahtjev je tada odbijen budući da je u postupku utvrđeno da je od nadležnog ministarstva zatražena i dobivena suglasnost u smislu odredbe članka 5. stavka 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“ 67/08., 48/10., 74/11., 80/13., 158/13., 92/14. i 64/15.). Dakle, u postupku je utvrđeno da je osporena Odluka 10/14. donesena sukladno zakonu.

Kako je pravomoćnim presudama Usoz-41/2015 od 24. siječnja 2017. i Usoz-111/2024 od 29. travnja 2025. utvrđeno da je osporena Odluka 10/14., zakonita budući da je za njeno donošenje pribavljena suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova,

prestale su postojati pretpostavke za ponovno vođenje postupka ocjene zakonitosti sporne Odluke 10/14.

7. S obzirom na navedeno trebalo je temeljem odredbe članka 165. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ broj 36/24.) postupak obustaviti.

U Zagrebu 26. siječnja 2026.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.