



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-101/2025-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga Suda Blanše Turić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krnić, članica vijeća te više sudske savjetnice - specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta povodom zahtjeva AM iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], koju zastupa opunomoćenik, odvjetnik Igor Vretenar iz Labina, Svete Katarine 16, OIB: [osobni identifikacijski broj], na sjednici vijeća održanoj, 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

I. Odbija se zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveta Nedelja, KLASA: 024-02/24-01/008, URBROJ: 2163-32-03-24-11 od 23. prosinca 2024. („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, 22/2024.) u dijelu Jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama pod brojem 278, NC 0378, L 50147 (Snašići kbr.16) - Snašići 7-L 50148 (Snašići đog), L 50147 (Snašići kbr 16) - Snašići 7, L 50148 (Snašići đog) 243,9 metra, širine 3 metra, kombinirano uređeni put.

II. Odbija se zahtjev podnositeljice zahtjeva za naknadu troškova upravnog spora.

Obrazloženje

1. Podnositeljica je ovom Sudu podnijela zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveta Nedelja, KLASA: 024-02/24-01/008, URBROJ: 2163-32-03-24-11 od 23. prosinca 2024. – dalje Odluka, kojoj je sastavni dio Jedinstvena baza podataka o nerazvrstanim cestama.

2. U zahtjevu u bitnom navodi da je vlasnica nekretnine označene kao k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina], preko koje nekretnine sukladno osporenoj Odluci prolazi nerazvrstana cesta NC 0378 i to cijelom njenom širinom. Ističe da NC 0378 sukladno osporenoj Odluci ima dužinu 243,9 metra i kreće od lokalne ceste L 50147 pa preko kućnog broja Snašići 16 te preko kućnog broja [adresa] (kuća podnositeljice) i sve do lokalne ceste L 50148-Snašići đog (bočališnog igrališta u mjestu Snašići), dakle, nerazvrstana cesta prolazi cijelom širinom nekretnine podnositeljice te nastavlja i dalje, iako za to nema uporišta u Zakonu o cestama.

2.1. Podnositeljica zahtjeva pojašnjava da su odgovorne osobe Općine Sveta Nedelja u komunikaciji s kćerkom podnositeljice jer je podnositeljica zahtjeva osoba

starije životne dobi, iskazale da NC 0378 ne prolazi cijelom dužinom od kućnog broja Snašići 16 do Snašići 17, nego da je ista duga 90 metara, a ne 243,9 metara kao što je naznačeno u osporenoj Odluci. Navedeno je vidljivo iz dopisa Općine Sveta Nedelja KLASA: 340-01/23-01/003 od 17. veljače 2023., što je ponovljeno i u dopisu Općine Sveta Nedelja, KLASA: 340-01/24-01/016 od 31. srpnja 2024. Navodi da je iz navedenih dopisa jasno da NC 0378 prolazi jedino i isključivo, i to u dužini od maksimalno 90 metara, počevši od LC 50147 Marići-Vinež odnosno od kućnog broja Snašići 16 pa do kućnog broja [adresa] odnosno prolazi po k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica] sve k.o. [katastarska općina] i tu staje, dakle NC 0378 prolazi asfaltiranom cestom, ali ne i dalje te je u tom dijelu suglasna da se radi o nerazvrstanoj cesti.

2.2 Nadalje navodi da nije suglasna, a što je i protuzakonito da se dio nerazvrstane ceste NC 0378 nastavlja i nakon kućnog broja 17 (kuća podnositeljice) i u dijelu u kojem nema asfaltirane ceste odnosno da ista ima dužinu od 243,9 metara, a ne dužinu od 90 metara jer za sve nakon dužine od 90 metara ne postoje uvjeti da bi postojala nerazvrstana cesta sukladno Zakonu o cestama, budući da se u tom dijelu ne prometuje motornim vozilima i ne koristi je veći broj ljudi. Zaključno ističe da nekretnine na kućnom broju Snašići 8 (k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina]) i Snašići 9 (k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina]) odnosno njihovi vlasnici ne prolaze do svojih nekretnina putem koji se nastavlja nakon kuće podnositeljice zahtjeva jer do tih kuća vlasnici prolaze preko k.č.br. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina]. Predlaže da se ukine osporena Odluka i da joj se nadoknade troškovi spora za sastav zahtjeva.

3. Na navode podnositeljice očitovala se načelnica Općine Sveta Nedelja. U očitovanju se u bitnom navodi da je kći podnositeljice zahtjeva u pisanoj komunikaciji u cijelosti osporavala da preko nekretnine u njenom vlasništvu uopće prolazi nerazvrstana cesta te nije bila suglasna da se ista otuđi i proglasi nerazvrstanom cestom. Nadalje se ističe da je Općina Sveta Nedelja u dopisu od 17. veljače 2023. upućenom podnositeljici, navela da se radi o nerazvrstanoj cesti pod rednim brojem 278, dužine 243,9, metara, širine 3 metra i to kao kombinirano uređeni put, kao i da sve ceste na području općine Sveta Nedelja koje su se stupanjem na snagu Zakona o cestama (28. srpnja 2011.) koristile za promet vozilima i bile pristupačne većem broju korisnika, a nisu razvrstane kao javne ceste postaju po samom Zakonu nerazvrstane ceste. U tom dopisu je istaknuto da se predmetna cesta ne nastavlja preko dijela k.č. [katastarska čestica], dijela k.č. [katastarska čestica] i dijela k.č. [katastarska čestica] sve k.o. [katastarska općina] te u tom smislu nema status nerazvrstane ceste. Također je navedeno da stanje na terenu treba odgovarati stvarnom stanju upisanom u službenoj evidenciji te da će se prilikom evidentiranja nerazvrstane ceste u katastar i zemljišnim knjigama izvršiti i usklađivanje stvarnog stanja u službenim evidencijama. U očitovanju se upućuje i na sadržaj dopisa od 31. srpnja 2024. upućenog podnositeljici zahtjeva.

3.1. U očitovanju se nadalje navodi da odredbe članka 131. i članka 101. Zakona o cestama predstavljaju zakonsko uređenje katastarskog i zemljišnoknjižnog evidentiranja stvarnog stanja nekretnine te način usklađivanja faktičnog i zemljišnoknjižnog stanja ceste, slijedom čega navodi podnositeljice nisu prepreka za dopustivost upisa nerazvrstane ceste, a još manje za brisanje nerazvrstane ceste NC 0378 iz Jedinствене baze podataka o nerazvrstanim cestama. Nadalje se navodi da

je obveza jedinice lokalne samouprave koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom, naručiti izradu geodetskog elaborata kojim će biti snimljeno izvedeno i stvarno stanje i elaborat dostaviti katastru, nakon čega će katastar po službenoj dužnosti evidentirati nerazvrstanu cestu odnosno njeno stvarno stanje i dostaviti prijavni list za zemljišne knjige i to za nerazvrstane ceste iz članka 131. stavka 1. Zakona o cestama. Zaključno se ističe da Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja nije u mogućnosti donijeti odluku o usklađivanju sve dok se ne provede geodetska izmjera i utvrđivanje stvarnog stanja na terenu, o čemu je podnositeljica obaviještena i upoznata da će Općina Sveta Nedelja u daljnjem vremenskom periodu naručiti izradu geodetskog elaborata kojim će biti utvrđeno izvedeno stanje i temeljem kojeg će biti u mogućnosti predložiti Općinskom vijeću da donese izmjenu osporene Odluke sukladno toj geodetskoj izmjeri.

4. Podnositeljica pozvana u skladu s odredbom članka 6. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 36/2024.- dalje ZUS) očitovala se na navode donositelja. U bitnom ističe da se može složiti sa zaključkom da u registru nerazvrstanih cesta nije moguće u potpunosti precizno definirati nerazvrstanu cestu, međutim, ispravna dužina ceste od 90 metara u odnosu na u registru upisanu dužinu od 243,9 metara, upućuje na ciljanu namjeru, moguće i grubu nepažnju. Ističe da je opis nerazvrstane ceste vrlo precizan i ne ostavlja mogućnost dvojbe da je namjera Općine Sveta Nedelja upisati cestu cijelom dužinom koja višestruko nadmašuje 90 metara, zbog čega ustraje kod podnesenog zahtjeva. Predlaže da joj se nadoknade i troškovi za sastav odgovora na dano očitovanje donositelja.

5. Zahtjev nije osnovan.

6. Na temelju odredbe članka 107. stavka 3. i članka 109. stavka 1, 2. i 3. Zakona o cestama („Narodne novine“, 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22, 04/23. i 133/23. – dalje ZC) te članka 33. stavka 1. podstavka 7. Statuta Općine Sveta Nedelja („Službene novine Općine Sveta Nedelja“, 11/18. i 3/21), Općinsko vijeće Općine Sveta Nedelja na sjednici održanoj dana 23. prosinca 2024. donijelo je osporenu Odluku kojoj se sastavni dio Jedinствена база података о nerazvrstanim cestama.

7. Članak 98. stavak 1. ZC-a definira nerazvrstane ceste kao ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim tim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ZC-a, i to posebice:

- ceste koje su na području gradova s više od 35 000 stanovnika, te gradova koji su sjedišta županija bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste („Narodne novine“, 54/08., 122/08., 13/09., 104/09. i 117/10.),
- ceste koje povezuju naselja,
- ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza,
- pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina,
- druge ceste na području naselja i gradova.

8. Za ocjenu zakonitosti osporavane odluke mjerodavan je članak 131. stavak 1. ZC-a, kojim je propisano da ceste koje se na dan stupanja na snagu tog Zakona (28. srpnja 2011.) koriste za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu nerazvrstane kao javne ceste u smislu tog Zakona, postaju nerazvrstane ceste.

9. Sukladno mjerodavnim odredbama ZC-a, da bi jedinica lokalne samouprave bila ovlaštena određenu cestu proglasiti nerazvrstanom cestom, odlučno je da je riječ o cesti koja se na dan stupanja na snagu ZC-a koristila za promet vozila i bila pristupačna većem broju korisnika odnosno koja je do tada bila izgrađena, a nije razvrstana kao javna cesta.

10. Odlučujući o osnovanosti zahtjeva podnositeljice, Sud je izvršio uvid u dokumentaciju koju se dostavile stranke ovoga spora.

11. U dopisu Općine Sveta Nedelja, KLASA: 340-01/23-01/003, URBROJ:2163-32-01-23-5 od 17. veljače 2023. upućenom podnositeljici, između ostalog se navodi, da se nerazvrstana cesta NC 0378 vodi upisana u Jedinствenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveta Nedelja. Navedena nerazvrstana cesta vodi se upisana pod rednim brojem 278, pod nazivom L 50147 (Snašići kbr.16) - Snašići 7-L 50148 (Snašići đog), početna točka L 50147 (Snašići kbr 16 - Snašići 7, završna točka L 50148 (Snašići đog) dužine 243,9 metara, širine 3 metara i to kao kombinirano uređeni put. Prema kući podnositeljice zahtjeva sagrađenoj na dijelu k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] vodi asfaltirani put u dužini od cca 90 metara, koji prema odredbama ZC-a predstavlja nerazvrstanu cestu. Izlaskom na lice mjesta, utvrđeno je da stvarno stanje na terenu ne odgovara stanju u službenoj evidenciji nerazvrstanih cesta jer nerazvrstana cesta, gledajući sa sjeverne strane, ide od spoja s lokalnom cestom LC 50147 Marići - Vinež prema kući podnositeljice te prolazi dijelom preko nekretnina k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica], k.č. [katastarska čestica] k.č. [katastarska čestica] i k.č. [katastarska čestica] sve k.o. [katastarska općina], i prilaz je kući podnositeljice, tako i kući sagrađenoj na dijelu k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] te crkvi- kapeli Sv. Augustina na k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina]. Nadalje se navodi da nerazvrstana cesta tu prestaje i ne nastavlja dalje preko k.č. [katastarska čestica], dijela k.č. [katastarska čestica] i dijela k.č. [katastarska čestica] odnosno ista u tom dijelu nema status nerazvrstane ceste u smislu članka 98. i 131. ZC-a. S južne strane nerazvrstana cesta ide dijelom preko k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] i spaja se, vodeći prema istoku, na lokalnu cestu LC 50148 Snašići- Barbići dužine cca 90 metara te je prilaz kući sagrađenoj na dijelu k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] odnosno radi se o dvije nerazvrstane ceste, jedna koja vodi od spoja s lokalnom cestom LC 50147 Marići- Vinež do kuće podnositeljice i druga koja vodi od spoja s lokalnom cestom LC 50148 Snašići - Barbići do kuće sagrađene na dijelu k.č. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina]. U dopisu se također navodi i potreba usklađivanja stvarnog stanja na terenu i stanja u službenim evidencijama.

12. Nadalje, Općina Sveta Nedelja, u dopisu, KLASA: 340-01/24-01/016, URBROJ: 2163-32-01-24-9 od 31. srpnja 2024. upućenom podnositeljici zahtjeva, pozivajući se na odredbe članka 101. i 131. stavka 1. ZC-a koje predstavljaju zakonsko uređenje načina katastarskog i zemljišnoknjižnog evidentiranja stvarnog stanja nekretnina koje su u naravi postojeće ceste u općoj uporabi, navodi da se nerazvrstana cesta NC 0378 neće brisati iz Jedinствене baze podataka o nerazvrstanim cestama jer predstavlja cestu u smislu zakonskih odredbi te se ista na dan stupanja na snagu ZC-a koristila i koristi i dalje za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koja je pristupačna većem broju korisnika.

13. Sud je, osim uvida u navedena očitovanja Općine Sveta Nedelja, izvršio uvid i u kopiju katastarskog plana za predmetno područje, ortofoto snimke predmetnih nekretnina tog područja koje odgovaraju stanju nekretnina iz 2011. kao i dostupne

podatke na internetu (street view). Navedena dokumentacija također upućuje na zaključak da nerazvrstana cesta NC 0378 u naravi predstavlja asfaltirani put koji služi za prilaz nekretnini podnositeljice zahtjeva i za prilaz drugim nekretninama na tom području, da se koristi za promet vozilima i pristupačna je većem broju korisnika, slijedom čega udovoljava zakonskoj definiciji nerazvrstane ceste iz ZC-a. Dakle, kako je u stvarnosti upravo riječ o nerazvrstanoj cesti to je bilo i osnove da se u osporenoj Odluci tj. u Jedinствenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području Općine Sveta Nedjelja uvrsti u popis nerazvrstanih cesta.

14. Prema ocjeni Suda neosnovan je navod podnositeljice zahtjeva da ne postoje zakonski uvjeti da se NC 0378 proglasi nerazvrstanom cestom jer u naravi predstavlja cestu u dužini od 90 metara, a ne u dužini od 243,9 metara kako je to navedeno u osporenoj Odluci. U odnosu na taj navod ističe se kako uočena razlika u dužini sporne ceste ne utječe na njen status nerazvrstane ceste u smislu ZC-a, odnosno nije zapreka da se proglasi nerazvrstanom cestom, budući da iz dokumentacije spisa predmeta proizlazi da je u naravi riječ o pristupnoj cesti koja se koristi za promet vozilima i koja je pristupačna većem broju korisnika i koja se kao takva koristila i u vrijeme stupanja na snagu ZC-a. Nije sporno da stvarno stanje nerazvrstanih cesta na terenu mora odgovarati stanju upisanom u evidenciji nerazvrstanih cesta pa će se i u konkretnom slučaju uočena razlika između stvarnog stanja na terenu i službenih evidencija uskladiti nakon izrade geodetskog elaborata, što ni donositelj ne osporava u svojim navodima, a s kojim navodima je upoznata i podnositeljica zahtjeva.

15. Slijedom svega navedenog, ocjenjuje se da navodi podnositeljice nisu od utjecaja na zakonitost osporene Odluke.

16. Stoga je, odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

17. S obzirom da podnositeljica nije uspjela u upravnom sporu nema pravo na naknadu troškova upravnog spora temeljem odredbe članka 147. stavka 1. ZUS-a.

U Zagrebu, 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća:
Blanša Turić, v.r.