



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-173/2023-11

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Blanše Turić, Snježane Horvat Paliska i Kristine Senjak Krunic, članica vijeća te više sudske savjetnice-specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u povodu prijedloga IF iz [adresa], radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o mjesnoj samoupravi ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 8/14.) i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjesnoj samoupravi ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 2/15.).

Obrazloženje

1. Podnositelj prijedloga u svojstvu vijećnika u Gradskom vijeću Grada Karlovca podnosi inicijativu za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o mjesnoj samoupravi ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 8/14.) i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjesnoj samoupravi ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 2/15.), tvrdnjom da nisu utemeljene na valjanoj pravnoj osnovi.
2. U prijedlogu navodi da se kao pravni temelj za donošenje navedenih Odluka u preambuli navodi članak 51. stavak 2. Statuta Grada Karlovca, koji sam, po sebi nije dostatna pravna osnova za donošenje predmetnih Odluka. Poziva se na odredbu članka 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prema kojoj se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. Ističe da zakon izrijekom navodi da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave, a ne nekim drugim općim aktom. U vezi pozivanja na odredbu Statuta Grada Karlovca kao pravnog temelja za donošenje Odluke o mjesnoj samoupravi, poziva se na stav ovog Suda da odredba statuta sama po sebi bez odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje konkretno područje i koji predstavničko tijelo ovlašćuje da svojim općim aktom nastavno uredi to područje, ne predstavlja valjani pravni temelj za donošenje odluke. Stoga smatra da ovakav propust čini cijelu odluku nezakonitom.
3. U svojem očitovanju, donositelj, prvenstveno osporava formalne pretpostavke za podnošenje prijedloga, smatrajući da podnositelj svoj prijedlog nije obrazložio niti je

naveo koje odredbe općeg akta osporava. Nastavno ističe da je člankom 51. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 9/21.-potpuni tekst, 10/22.), propisano je da se na području Grada Karlovca osnivaju mjesni odbori i gradske četvrti kao oblici mjesne samouprave putem kojih građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na njihov život i rad, što je u skladu sa navedenom zakonskom odredbom članka 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Kako se predmetnom Odlukom o mjesnoj samoupravi i Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjesnoj samoupravi, uređuju kriteriji i postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje ili promjenu jedinica mjesne samouprave i njihovog područja, područje i sjedište jedinica mjesne samouprave - mjesnog odbora i gradske četvrti, način promjene područja, pitanje prenošenja i obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada i javnih službi na jedinice mjesne samouprave, kriteriji za raspodjelu sredstava za rad jedinica mjesne samouprave te javnost rada, a ne osnivanje jedinica mjesne samouprave, nije razvidno zašto se podnositelj poziva na odredbe članka 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i iste navodi kao razlogom zbog kojeg smatra spornim zakonitost predmetnih Odluka. Predlaže odbaciti prijedlog.

4. Prijedlog nije osnovan.

5. Prema članku 158. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 36/24, dalje: ZUS), Sud može po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti fizičkih ili pravnih osoba, prijedloga pučkog ili posebnog pravobranitelja ili na zahtjev suda, pokrenuti postupak ocjene zakonitosti općeg akta pa je temeljem ove pravne osnove Sud ocijenio inicijativu podnositelja.

6. Odluku o mjesnoj samoupravi donijelo je Gradsko vijeće Grada Karlovca na temelju članka 51. stavak 2. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca" 07/09., 8/09., 3/13. i 6/13.), a Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o mjesnoj samoupravi na temelju članka 51. stavak 2. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca", broj: 1/15.-potpuni tekst).

6.1. Odredbama glave V. Statuta Grada Karlovca regulirana je mjesna samouprava na području ove jedinice lokalne samouprave, što je u skladu s odredbama članka 8. stavka 2. i članka 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01., 60/01., 129/05., 36/09., 36/09., 109/07., 125/08., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19., 144/20, dalje: ZLP(R)S), koje propisuju da se Statutom detaljnije uređuje samoupravni djelokrug grada pa tako i mjesna samouprava i da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana.

6.2. Odredbom članka 51. stavak 1. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca" broj: 07/09., 8/09., 3/13. i 6/13. i 1/15.-potpuni tekst, dalje: Statut) se na području grada Karlovca osnivaju mjesni odbori i gradske četvrti kao oblici mjesne samouprave putem kojih građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na njihov život i rad te se navedenom glavom V. Statuta određuje da odluku o osnivanju mjesnih odbora i gradskih četvrti donosi Gradsko vijeće te se, ujedno razrađuje postupak izbora u ta tijela, njihove ovlasti i slično.

6.3. Prema navedenom, a sukladno odredbi članka 57. ZLP(R)S-a i članka 51. Statuta proizlazi ovlast Gradskog vijeća Grada Karlovca da Odlukom o mjesnoj samoupravi, kao i njezinom izmjenom, detaljnije uredi kriterije i postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje ili promjenu jedinica mjesne samouprave i njihovog područja, područje i sjedište mjesnog odbora i gradske četvrti,

način promjene područja, kriterije za raspodjelu sredstava za rad jedinica mjesne samouprave, javnost rada i slično.

7. Slijedom navedenog Sud ocjenjuje da Odluke čija je zakonitost ovdje osporena, nisu nesuglasne s odredbom članka 57. ZLP(R)S-a niti sa odredbom članka 51. Statuta pozivom na koju su donesene pa je odgovarajućom primjenom članka 116. stavka 1. u vezi s člankom 169. stavkom 1. ZUS-a, odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu, 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.