



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-177/2024-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Jelene Rajić, Željke Zrilić Ježek i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin kao zapisničara, radi ocjene zakonitosti općeg akta u povodu obavijesti 1. Udruge "U ime obitelji", Zagreb, Vankina ulica 2, OIB: 27741674988, koju zastupaju opunomoćenici Karlo Novosel, odvjetnik u Zagrebu, Radnička cesta 32, Silvija Marasović Bajuk, odvjetnica u Zagrebu, Lastovska ulica 14 i Lovro Badžim, odvjetnik u Zagrebu, Kaptol 11 i 2. AA iz [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], koju zastupaju opunomoćenici Karlo Novosel, odvjetnik u Zagrebu, Radnička cesta 32 i mr. sc. Silvija Marasović Bajuk, odvjetnica u Zagrebu, Lastovska ulica 14, na sjednici vijeća održanoj 21. srpnja 2026.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općih akata.

Obrazloženje

1. Podnositelji su ovome Sudu dostavili obavijest radi pokretanja postupka ocjene zakonitosti općih akata Grada Zagreba objavljenih u "Službenom glasniku Grada Zagreba", broj: 16/21. do 32/21., broj: 1/22. do 40/22., broj: 1/23. do 44/23. i broj: 1/24. do 36/24.
2. Predlažu da Sud na temelju članka 158. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 36/24.) pokrene postupak ocjene zakonitosti u obavijesti nabrojanih općih akata u cijelosti i svih njihovih odredbi, navodeći da su isti doneseni pozivom na odredbu članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba, koja regulira ovlaštenje Gradske Skupštine za donošenje odluka i drugih općih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba, bez ikakve poveznice na odgovarajuću odredbu zakona koji uređuje konkretno područje i ovlaštenje

predstavničkog tijela da svojim općim aktom nastavno uredi to područje, odnosno bez poveznice na odredbu propisa koji regulira samoupravna prava jedinice lokalne samouprave. Smatraju da takav propust čini sve odredbe osporavanih akata nezakonitima, jer statutarna odredba sama po sebi, bez odgovarajuće materijalno-pravne osnove, ne može biti valjana osnova za donošenje općeg akta. S obzirom na iznimnu i notornu pravnu nesigurnost koja proizlazi uslijed činjenice nezakonitosti 8541 općih akata Grada Zagreba, predlažu da Sud bez odgađanja intenzivno započne evaluaciju sadržaja istih, te po provedenom postupku sukladno odredbi članka 162. Zakona o upravnim sporovima pobijane opće akte ukine u cijelosti, kao i da prema članku 161. stavku 2. toga Zakona poduzme hitnu mjeru obustave izvršenja osporenih akata.

3. Prema članku 3. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 36/24. i 39/26. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, dalje: ZUS) predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

4. Odredbom članka 158. stavka 1. ZUS-a propisano je da sud postupak ocjene zakonitosti općeg akta pokreće na zahtjev fizičke ili pravne osobe ili skupine osoba povezanih zajedničkim interesom koji smatraju da su im općim aktom povrijeđena njihova prava ili pravni interes. Prema stavku 2. istog članka ZUS-a postupak ocjene zakonitosti sud može pokrenuti po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti fizičkih ili pravnih osoba, prijedloga pučkog ili posebnog pravobranitelja ili na zahtjev suda. Sud će presudom ukinuti opći akt ili pojedine njegove odredbe, ako utvrdi da nije suglasan sa zakonom ili statutom javnopravnog tijela.

5. Normativnim uređenjem objektivnog upravnog spora te uvođenjem istog u upravni spor, omogućeno je vođenje spora i protiv općenormativnih akata, a radi zaštite zakonitosti i pravnog poretka te uklanjanja iz pravnog poretka nezakonitih općih akata koje donose tijela javne vlasti iz članka 3. stavka 2. ZUS-a. Međutim, svrha i smisao navedenog instituta nije generalna kontrola zakonitosti rada i cjelokupnog postupanja neke jedinice lokalne odnosno područne samouprave te svih akata donesenih u aktualnom mandatu predstavničkog tijela te jedinice, a što u konkretnom slučaju podnositelji u biti traže u predmetnoj obavijesti.

6. Naime, podnositelji u obavijesti osporavaju više tisuća (8541) akata tijela Grada Zagreba (zaključci, rješenja, odluke, pravilnici, obvezatne upute, izvještaji, oglašavanja, programi, statistički podaci, ugovori, planovi, suglasnosti i dr.) donesenih u okviru njegovog samoupravnog djelokruga, kojima se uređuju, odnosno koji se odnose na poslove lokalnog značaja koje Grad Zagreb obavlja u svom samoupravnom djelokrugu, te ustrojstvo gradskih upravnih tijela i javnih službi i druga pitanja važna za ostvarivanje potreba građana, kao i prava i obveza Grada Zagreba.

7. U obavijesti se na 630 stranica samo nabrajaju akti objavljeni u "Službenom glasniku Grada Zagreba" u razdoblju od 21. lipnja 2021. do 11. studenog 2024., te se paušalno navodi da su svi pobrojani akti nezakoniti jer nisu doneseni na temelju

odgovarajuće materijalno-pravne osnove i zakonskog ovlaštenja, bez prilaganja ikakvih dokaza za te tvrdnje i točnog iznošenja razloga nezakonitosti svakog pojedinog akta, ostavljajući Sudu da provjeri i evaluiira sadržaj i ovlaštenje za njihovo donošenje. Polazeći od sadržaja navedene obavijesti, Sud u konkretnom slučaju ne nalazi osnove za pokretanje postupka ocjene zakonitosti svih osporavanih akata po službenoj dužnosti sukladno članku 158. stavku 2. ZUS-a, jer traženje podnositelja da Sud provede nadzor nad cjelokupnim radom aktualnog saziva Gradske skupštine, te drugih nadležnih tijela Grada Zagreba u traženom razdoblju, prelazi opseg objektivnog upravnog spora. Stoga je odgovarajućom primjenom odredbe članka 116. stavka 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

8. S obzirom na navedeno, Sud nije odlučivao niti o zahtjevu za obustavu izvršenja osporavanih akata.

U Zagrebu 21. srpnja 2026.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić, v.r.