



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-217/2023-20

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Blanše Turić, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krunić, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice-specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu MAP, OIB: [osobni identifikacijski broj], iz [adresa], na sjednici vijeća održanoj 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositeljica zahtjeva osporava odredbu članka 3. stavka 1. točke 5. i stavka 2. Pravilnika o izdavanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad Hrvatske komore medicinskih sestara, KLASA: 008-04/22-01/04, URBROJ:696-3-1-22-03 od 2. svibnja 2022. (dalje: Pravilnik), s obrazloženjem da su ove odredbe nesuglasne s člankom 8. Zakona o sestrinstvu ("Narodne novine", broj: 121/03., 117/08. i 57/11., dalje: ZoS), a u vezi s čime joj je odbijen zahtjev za promjenu podataka razine obrazovanja u Registru Hrvatske komore medicinskih sestara i izdavanje Odobrenja za samostalan rad magistre sestrinstva. Zahtjevu prilaže rješenje Hrvatske komore medicinskih sestara, KLASA: UP/I-034-04/23-12/32, URBROJ: 696-1-7-23-04 od 27. travnja 2023. godine.
- 1.1. U podnesku od 19. veljače 2025. obavještava Sud da je stupila na snagu izmjena i dopuna Zakona o sestrinstvu, kojom je izmijenjen članak 8. ZoS-a pa je sada Zakon usklađen sa spornom odredbom Pravilnika. Budući da do ove izmjene Pravilnik nije bio sukladan sa ZoS-om predlaže da Sud ukine sporne odredbe Pravilnika.
2. Donositelj Pravilnika, Vijeće Hrvatske komore medicinskih sestara, osporava navode zahtjeva podnositeljice, tvrdnjom da je i prijašnji pravilnik, kao i ovaj važeći u cijelosti sukladan s odredbama ZoS-a, kao i s izmjenama tog Zakona iz 2024. godine. Pojašnjavaju da je podnositeljica zahtjeva nezadovoljna rješenjem kojim je odbijen njezin zahtjev za upis u Registar i davanje odobrenja za samostalni rad za medicinsku

sestru koja je uz preddiplomski studij sestrinstva završila i diplomski studij sestrinstva, a koji je odbijen jer nije stekla potrebne kvalifikacije. Ističe da je odredbom članka 3. stavka 1. točke 5. i stavkom 2. Pravilnika propisana nadležnost Hrvatske komore medicinskih sestara (dalje: HKMS) za davanje odobrenja i ta je odredba sukladna zakonu. Predlažu odbaciti zahtjev.

3. Predmetni Pravilnik donesen je od strane ovlaštenog donositelja, a na temelju članka 15. i 26. ZoS-a i članka 17. Statuta Hrvatske komore medicinskih sestara, KLASA: 008-01/21-02/04, URBROJ: 696-1-1-21 -07 od 17. prosinca 2021.

3.1. Člankom 1. i 2. Pravilnika propisana je nadležnost HKMS-a i određena je svrha izdavanja odobrenja pa je tako u članku 2. propisano da je Odobrenje javna isprava kojom se dokazuje stručna osposobljenost medicinskih sestara za samostalno obavljanje sestrinske djelatnosti u Republici Hrvatskoj i da Komora izdaje Odobrenje medicinskoj sestri nakon položenoga stručnog ispita i upisa u Registar članova Komore.

3.2. Osporenim člankom 3. stavkom 1. Pravilnika određene su vrste Odobrenja, s time da se alineja 5. odnosi na Odobrenje za samostalni rad za medicinsku sestru koja je uz preddiplomski studij sestrinstva završila i diplomski studij sestrinstva, dok se stavkom 2. članka 3. Pravilnika propisuje da se Odobrenje za samostalni rad medicinskoj sestri koja je završila diplomski studij sestrinstva, može izdati samo ako ispunjava sve uvjete za izdavanje Odobrenja za medicinsku sestru koja je završila preddiplomski studij sestrinstva.

3.3. Iz navedenog slijedi da se prema Pravilniku, viša razina obrazovanja priznaje, i s tim u vezi izdaje odobrenje za samostalni rad, onoj medicinskoj sestri koja je završila diplomski studij sestrinstva i ispunila je uvjete za medicinsku sestru koja je završila preddiplomski studij sestrinstva.

4. Mjerodavna odredba članka 8. ZoS-a, koja glasi:

"Viša razina obrazovanja medicinskih sestara stječe se završetkom preddiplomskog stručnog ili sveučilišnog studija sestrinstva za medicinske sestre, i/ili diplomskog sveučilišnog studija sestrinstva.",

upućuje na to da se viša razina obrazovanja može priznati medicinskoj sestri koja je završila preddiplomski stručni ili sveučilišni studij sestrinstva odnosno onoj koja je završila diplomski sveučilišni studij sestrinstva, što ne korespondira sa sadržajem stavka 2. članka 3. Pravilnika, koji propisuje da se za izdavanje Odobrenja za samostalni rad, prije završenog diplomskog sveučilišnog studija mora završiti preddiplomski studij sestrinstva.

5. Međutim, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sestrinstvu ("Narodne novine", broj: 123/24., dalje: ZID ZoS) izmijenjen je članak 8. ZoS-a i sada glasi:

„Viša razina obrazovanja medicinskih sestara stječe se završetkom prijediplomskog stručnog ili sveučilišnog studija sestrinstva i/ili diplomskog stručnog ili sveučilišnog studija sestrinstva nakon završenog prijediplomskog studija sestrinstva.“.

6. Iz sadržaja važeće odredbe članka 8. Zakona o sestrinstvu ("Narodne novine", broj 121/03, 117/08, 57/11 i 123/24, dalje: Zakon o sestrinstvu) proizlazi da se sukladno članku 3. stavak 1. alineja 5. i stavka 2. Pravilnika, Odobrenje za samostalni rad u višoj razini obrazovanja izdaje onoj medicinskoj sestri koja je završila prijediplomski studij

sestrinstva i nakon njega diplomski stručni ili sveučilišni studij sestrinstva pa osporene odredbe Pravilnika nisu nesukladne s važećom odredbom Zakona o sestrinstvu.

7. Zbog naprijed navedenog je Sud, pozivom na odredbu članka 116. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 36/24.) odlučio kao u izreci.

U Zagrebu, 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.