



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-223/2025-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Jelene Rajić, predsjednice vijeća, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Gordane Marušić-Babić, Željke Zrilić Ježek i mr.sc. Inge Vezmar Barlek članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva ŽP iz [adresa], OIB [osobni identifikacijski broj], kojeg zastupa opunomoćenica Katarina Biluš, odvjetnica u Korčuli, na sjednici vijeća održanoj 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

Ukida se članak 1. Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Općine Orebić, klasa: 363-01/25-01/09, urbroj: 2138/03-02-25-01 od 30. srpnja 2025. („Službeni glasnik Općine Orebić“, broj: 5/25. od 11. kolovoza 2025.) u odnosu na čkbr. 1545/17 k.o. Nakovanj.

Obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva navodi da je Odlukom o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Općine Orebić, klasa: 363-01/25-01/09, urbroj: 2138/03-02-25-01 od 30. srpnja 2025., a koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Orebić na sjednici vijeća 30. srpnja 2025., između ostalog, kao komunalnom infrastrukturom javnim dobrom u općoj uporabi proglašena i čkbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina], koja u naravi ne predstavlja cestu niti je to ikad bila već se radi o dvorištu podnositelja zahtjeva. Navodi da je on nasljednik jednog od upisanih suvlasnika (TP) što dokazuje rješenjem o nasljeđivanju. Ističe da je rješenjem Upravnog odjela za graditeljstvo Dubrovačko-neretvanske županije od 8. srpnja 2008. utvrđena građevinska čestica za postojeću stambenu građevinu izgrađenu na spornoj čestici a u prilogu kojeg se i nalazi skica na kojoj nema ucrtanog puta niti ceste. Smatra da čestica ne udovoljava uvjetima propisanim člankom 131. stavak 1. Zakona o cestama te da osporavana Odluka nije u skladu sa zakonom. Predlaže ukinuti osporenu Odluku u odnosu na čkbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina].
2. Odgovarajućom primjenom članka 48. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broja: 36/24. – dalje u tekstu: ZUS), Sud je pozvao donositelja Odluke da se očituje o zahtjevu, međutim donositelj tijekom postupka nije dostavio očitovanje.

3. Predmet ovog postupka ocjena je zakonitosti Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Općine Orebić klasa: 363-01/25-01/09, urbroj: 2138/03-02-25-01 od 30. srpnja 2025. („Službeni glasnik Općine Orebić broj 5/25 od 11. kolovoza 2025. – dalje u tekstu Odluka) koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Orebić na 2. sjednici održanoj 30. srpnja 2025.

4. Zahtjev je osnovan.

5. Osporena Odluka donesena je na temelju odredbe članka 101., 131. i 132. Zakona o cestama („Narodne novine“, broj: 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 04/23, 133/23. - dalje u tekstu ZoC) i članka 31. Statuta Općine Orebić („Službeni glasnik Općine Orebić“, broj: 2/13., 3/18, 2/20, 6/20 - dalje u tekstu: Statut)

6. Odredba članka 1. Odluke glasi:

Ovom Odlukom proglašava se komunalna infrastruktura, nerazvrstane ceste, javnim dobrom u općoj uporabi na nekretninama oznake:

„(...)čkbr. 1545/17 ko Nakovanj (...)“

7. Podnositelj zahtjeva osporava zakonitost određivanja konkretne površine kao dijela nerazvrstane ceste, tvrdeći, među ostalim, da se predmetna nekretnina na dan stupanja na snagu ZoC-a nije koristila za promet vozila odnosno nije bila pristupačna većem broju korisnika već se radi o ograđenom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva.

8. Članak 98. stavak 1. ZoC-a definira nerazvrstane ceste kao ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim tim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ZoC-a, i to posebice:

- ceste koje su na području gradova s više od 35.000 stanovnika te gradova koji su sjedišta županija bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste („Narodne novine“, broj: 54/08., 122/08., 13/09., 104/09. i 17/10.),
- ceste koje povezuju naselja,
- ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja,
- terminali i okretišta vozila javnog prijevoza,
- pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina,
- druge ceste na području naselja i gradova.

8.1. Članak 100. ZoC-a propisuje da nerazvrstanu cestu čine:

- cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretišta, stajališta javnog prijevoza i slično),
- građevna čestica, odnosno cestovno zemljište u površini koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo),
- zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste,

- prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa,

- javna rasvjeta i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično).

8.2. Člankom 131. stavkom 1. ZoC-a propisano je da ceste koje se na dan stupanja na snagu ZoC-a (28. srpnja 2011.) koriste za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ZoC-a, postaju nerazvrstane ceste.

8.3. Prema stavku 4. članka 131. ZoC-a, nerazvrstane ceste izgrađene do dana stupanja na snagu ZoC-a koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja nerazvrstane ceste, a koji pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno pravna osoba koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom sukladno propisima iz članka 107. ZoC-a i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista.

9. Iz povijesnog zemljišnoknjižnog izvotka Općinskog suda u Dubrovniku, Zemljišnoknjižnog odjela Korčula proizlazi da čkbr [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina] šuma površine 1896 m² te su kao suvlasnici upisani MP, TP (pok. otac podnositelja zahtjeva) i OP.

10. Uvidom u digitalnu ortofoto kartu iz 2011. godine te Google kartu predmetne nekretnine i okolnog područja utvrđeno je da je riječ o čestici na kojoj su izgrađene tri kuće (kućni broj 32, 33 i 34) te sa sjeverne strane uz šumu graniči s cestom Lovište.

11. Imajući u vidu pasivnost donositelja akta koji nije ni odgovorio na podnesen zahtjev, a s obzirom na to da iz dokumentacije u spisu sa sigurnošću ne proizlazi da je uopće riječ o cesti koja se na dan stupanja na snagu ZoC-a koristila za promet vozila i koja je bila pristupačna većem broju korisnika, Sud utvrđuje da sporna nekretnina (za sada) ne udovoljava uvjetima propisanim člankom 131. stavkom 1. ZoC-a da bi se mogla smatrati nerazvrstanom cestom koja je kao takva postojala na dan stupanja na snagu ZoC-a. Stoga osporavani dio Odluke u odnosu na čkbr. [katastarska čestica] k.o. [katastarska općina], nije suglasan sa zakonom.

12. Stoga je, na temelju odredbe članka 162. stavka 3. te 48. stavak 4. ZUS-a, odlučeno kao u izreci.

13. Ukinuti dio Odluke prestaje važiti danom objave ove presude u „Narodnim novinama“ (članak 162. stavak 4. ZUS-a).

U Zagrebu, 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća
Jelena Rajić, v.r.