



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-228/2023-9

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Blanše Turić, Snježane Horvat-Paliska i Kristine Senjak Krunić, članica vijeća te više sudske savjetnice-specijalistice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u povodu prijedloga DRAGA SADRA d.o.o., Glavice 696, Sinj, OIB: 11185443347, zastupan po opunomoćenicima odvjetnicima Odvjetničkog društva Nadramija i partneri, Zagreb, Kranjčevićeva 10, radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Sinja ("Službeni glasnik Grada Sinja", broj 8/23.).

Obrazloženje

1. Podnositelj prijedloga DRAGA-SADRA d.o.o., osporava kartografske prikaze iz Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Sinja ("Službeni glasnik Grada Sinja", broj: 8/23, dalje: ID PPUGS), tvrdeći da je njome brisano eksploatacijsko polje Koića greda, koje je planirano u Prostornom planu Splitsko-dalmatinske županije ("Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije", broj 1/03., 8/04., 5/05., 5/06., 13/07., 9/13., 145/15. i 154/21. i 170/21. (pročišćeni tekst), dalje: PPSDŽ) u članku 75. stavak 5. Odredbe za provedbu prostornog plana Županije, u tablici pod red. br. 18, eksploatacijsko polje „Koića greda“, kao istražni prostor mineralne sirovine (sadra) u površini od 24,57 ha i koje je od strane Ministarstva gospodarstva utvrđeno kao eksploatacijsko polje gipsa, te je kao takvo upisano u Registar eksploatacijskih polja mineralnih sirovina koje se vodi od strane Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja pod oznakom E-3, 74, mineralna sirovina gips, županija Splitsko - Dalmatinska.

1.2. Podnositelju je, rješenjem Ministarstva gospodarstva od 25. siječnja 2016. godine odobreno dodatno istraživanje mineralnih sirovina na utvrđenom eksploatacijskom polju „Koića greda“, radi davanja koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina te je to Ministarstvo rješenjem od 16. rujna 2016. godine potvrdilo

količine i kakvoću rezervi mineralnih sirovina, sukladno zahtjevu društva DRAGA-SADRA d.o.o. za ocjenu dokumentacije i rezervama mineralnih sirovina na eksploatacijskom polju. Podnositelj je uložio znatna sredstva za izvođenje istražnih radova na predmetnom eksploatacijskom polju, te su na istom utvrđene rezerve mineralnih sirovina dostatne za ishođenje koncesije. Tvrdi da mu je ovakvim izmjenama prostornog plana nanesena ne samo materijalna šteta, jer nije moguće dobiti lokacijsku dozvolu, a time niti ishoditi koncesiju ukoliko eksploatacijsko polje nije ucrtano u prostorno-plansku dokumentaciju, već je navedenim izmjenama i dopunama učinjena gospodarska šteta i širaj lokalnoj zajednici.

1.3. Samovoljnim postupanjem lokalne samouprave oštećena je i državna imovina, imajući na umu da je Republika Hrvatska vlasnik svih mineralnih sirovina na području države, te gospodari istima putem Ministarstava, sukladno zakonu. Predmetnim se izmjenama i dopunama prostornog plana lokalna samouprava nametnula u poziciju iznad Županije i države i to bez ikakvih valjanih razloga i objašnjenja.

1.4. Tijekom donošenja predmetnih Izmjena i dopuna predmetnog plana pribavljeno je mišljenje Zavoda za prostorno planiranje Splitsko Dalmatinske Županije, koja javna ustanova u svom mišljenju na konačni prijedlog Izmjena i dopuna prostornog plana grada Sinja od 3. kolovoza 2022. godine navodi da se: „U grafičkom dijelu plana kartografski prikaz 3.3. Uvjeti za korištenje, uređenje i zaštitu prostora ucrtati površine za istraživanje mineralnih sirovina sukladno PPŽ-u jer se radi o površinama od interesa za državu i županiju, iste se ne mogu prostornim planom uređenja Grada mijenjati ili brisati sukladno odredbama članka 56., 61. i 76. Zakona o prostornom uređenju. Isto se odnosi na postojeća eksploatacijska polja koja imaju odobrenje od nadležnih državnih tijela (a planiranje novih eksploatacijskih polja unutar istražnih prostora određuje se PPUG-a).“.

1.5. Podnositelj ukazuje na to da su, Strategijom prostornog razvoja Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj: 106/17.) i Ustavom Republike Hrvatske, mineralne sirovine definirane kao prirodni resursi od interesa za Republiku Hrvatsku te su u njezinu vlasništvu. Interes Republike Hrvatske definiran je Ustavom Republike Hrvatske i važećim Zakonom o rudarstvu te je određeno da se mineralne sirovine mogu istraživati i gospodarski iskorištavati isključivo pod uvjetima i na način koji je propisan zakonom.

1.6. Slijedom navedenog predlaže da ovaj Sud, po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti PPGS u dijelu kartografskog prikaza br. 1 „Korištenje i namjena površina“ u kojem je navedenim Izmjenama i dopunama među površinama za iskorištavanje mineralnih sirovina izostavljeno eksploatacijsko polje „Koića greda“. u grafičkom dijelu „korištenje i namjena površina“ – E3, površine za iskorištavanje mineralnih sirovina. Iz razloga što je prostorni plan u navedenom dijelu protivan člancima 9., 50., 52., i 61. st 2. Zakona o prostornom uređenju, te članku 7. Prostornog plana Splitsko-dalmatinske županije.

2. U odgovoru na prijedlog donositelj PPGS-a ističe da je predmetni opći akt donesen sukladno odredbama Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj: 153/13., 65/17., 114/18., 39/19., 98/19.), koje su bile na snazi u vrijeme donošenja akta i dalje je na snazi. Postupak Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Sinja, u dijelu koji se tiče brisanja planiranog eksploatacijskog polja: „Kojića greda“, započeo je usvajanjem Odluke o Izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna PPU-a Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“, broj: 9/21.), od strane Gradskog vijeća na svojoj sjednici održanoj dana 29. studenoga 2021. godine, a koja se između ostalog odnosi

na: - brisanje površina namijenjenih za eksploatacijska polja naziva „Poljakova greda“ u Glavicama i „Kojića greda“ u Lučanama. (Prilog 2.)

2.1. U grafičkom dijelu PPSDŽ-a, u kartografskom prikazu 3. Uvjeti korištenja, uređenja i zaštite prostora, 3.2.1. Područja posebnih ograničenja u korištenju je ucrtan istražni prostor mineralne sirovine na području „Kojića grede“, a ne eksploatacijsko polje. Nadalje, u tekstualnom dijelu PPUGS-a, odredbama za provedbu, navedeno je da se PPSDŽ-om određuju istražni prostori mineralnih sirovina (površine za istraživanje) u svrhu eksploatacije mineralnih sirovina, kriteriji i smjernice za određivanje eksploatacijskih polja unutar ovih površina i definirano je da su postojeća eksploatacijska polja površine određene prostornim planom uređenja grada na kojima se odvija eksploatacija mineralnih sirovina, za koja su ishođena sva potrebna odobrenja prema važećim propisima.

2.2. U vrijeme donošenja ID PPSDŽ na snazi je bila ID PPU Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“, broj: 2/06., 8/14., 1/16., 8/17.), u kojem je još uvijek „Kojića greda“ bila eksploatacijsko polje na kojem se nije odvijala eksploatacija mineralnih sirovina.

2.3. Donositelj napominje da je u tijeku postupka izrade ID PPUSDŽ održana javna rasprava o prijedlogu planske dokumentacije, o čemu je objavljeno Izvješće o javnoj raspravi. Iz izvješća na stranici 57., redak 11., vidljivo je da je Draga sadra d.o.o. podnijela podnesak kojim je zatražena korekcija granica eksploatacijskog polja „Kojića greda“, koji nije prihvaćen, jer su PPSDŽ-om planirani istražni prostori mineralnih sirovina i nije planirano eksploatacijsko polje. Eksploatacijska polja planiraju se prostornim planom uređenja općine ili grada.

2.4. Pojašnjava da je Registar eksploatacijskih polja mineralnih sirovina kojeg vodi Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja RH podložan promjenama, sukladno izmjenama i dopunama prostorno planske dokumentacije jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave.

2.5. Prije nego što je Gradsko vijeće Grada Sinja donijelo Odluku o donošenju ID PPU Grada Sinja, sukladno članku 107. stavku 1. Zakona o prostornom uređenju, ishođeno je mišljenje Zavoda za prostorno uređenje SDŽ o usklađenosti predmetnog plana s PPSDŽ i Zakonom (KLASA: 350-01/22-01/13, UR.BROJ: 2181-21003/23-04, od 4. svibnja 2023.), tako da tvrdnja iz podneska da ID PPUGS nisu usklađene s prostornim planom više razine (PPSDŽ), nije utemeljena. Predlaže odbiti prijedlog.

3. U očitovanju na navode donositelja predmetnog plana podnositelj obavijesti navodi da je donositelj zanemario činjenicu da su, kako same mineralne sirovine, tako i njihova eksploatacije i istraživanje, pod ingerencijom Republike Hrvatske, a ne jedinica lokalne samouprave, tako da je donositelj akta predmetnim Izmjenama i dopunama prostornog plana uređenja Grada Sinja zapravo zadirao u prava koja su regulirana Ustavom i Zakonom, te se tiču imovine Republike Hrvatske. U prilog navedenom govori i članak 67. Zakona o prostornom uređenju koji u stavku 1. tog članka, određuje da se zone namijenjene istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina određuju državnim planom prostornog uređenja, iz čega proizlazi da određivanje zona eksploatacijskih i istražnih polja mineralnih sirovina nije pod ingerencijom lokalne samouprave.

4. Prema članku 158. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 36/24., dalje: ZUS), Sud može po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti fizičkih ili pravnih osoba, prijedloga pučkog ili posebnog pravobranitelja ili na zahtjev suda, pokrenuti postupak ocjene zakonitosti općeg akta pa je temeljem ove pravne osnove Sud ocijenio inicijativu podnositelja.

5. Predmetni opći akt je donijelo Gradsko vijeće Grada Sinja, na temelju članka 109. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj: 153/13., 65/17., 114/18., 39/19. i 98/19., dalje ZPU) i Statuta Grada Sinja („Službeni glasnik Grada Sinja“, broj: 2/21.), Gradsko vijeće Grada Sinja.

6. Procedura donošenja u cijelosti je sukladna odredbama čl. 86. - 89, čl. 94. - 105. ZPU-a, na osnovi kojeg je donesen.

7. Problem na koji ukazuje podnositelj odnosi se na usklađenost ID PPUGS sa prostornim planom više razine, to jest s PPSDŽ, kako je to propisano člankom 61. ZPU-a.

8. Naime, ID PPUGS u odredbi članka 31. mijenja 1. i 2. stavak članka 49. Prostornog plana uređenja Grada Sinja (PPUGS) te dodaje stavak 8. članku 49., tako da članak 49. u pročišćenom tekstu PPUGS ("Službeni glasnik Grada Sinja", broj: 10/23.) glasi:

„Članak 49.

(1) Istražni prostori mineralnih sirovina, određeni su Prostornim planom Splitsko-dalmatinske županije, kao površine državnog značaja i prikazani su na kartografskom prikazu 3.3. «Uvjeti za korištenje, uređenje i zaštitu prostora - Područja posebnih mjera uređenja i zaštite» u mjerilu 1:25000.

(2) Sukladno smjernicama Prostornog plana Splitsko dalmatinske županije Planom su određena eksploatacijska polja mineralnih sirovina. Eksploatacijska polja označena su u grafičkom prikazu br. 1. «Korištenje i namjena prostora» u mjerilu 1:25000. Planom su određena sljedeća eksploatacijska polja:

- Karakašica: Slane Stine - sadra – neaktivno eksploatacijsko polje, planira se zatvaranje i sanacija
- Glavice: Stipanovića greben – gips - postojeće eksploatacijsko polje - planirano proširenje
- Lučane: planirano eksploatacijsko polje
- Vukove Stine: postojeće eksploatacijsko polje na teritoriju Grada Sinja i Općine Hrvace – planirano proširenje
- Priorice: važeći ugovor o koncesiji za eksploataciju
- Tango: važeći ugovor o koncesiji za eksploataciju

(3) Eksploatacijska polja koja se nalaze u zonama sanitarne zaštite izvorišta, u kojima je zabranjena površinska i podzemna eksploatacija mineralnih sirovina (prema posebnim propisima), potrebno je provesti detaljnije vodoistražne radove – mikrozoniranje u postupku određivanja novih eksploatacijskih polja i daljnje eksploatacije postojećih. Mikrozoniranjem je potrebno dokazati bitno drugačije značajke od onih na temelju kojih je utvrđena zona sanitarne zaštite, u protivnom treba pristupiti postupku sanacije i zatvaranja eksploatacijskog polja.

(4) Određuje se obveza tehničke sanacije i biološke rekultivacije dijelova eksploatacijskih polja na kojima je završena eksploatacija inernim materijalom iz iskopa ili oporavljenim građevinskim otpadom, uz uvjet zaštite voda, a sukladno rudarskoj dokumentaciji uz potvrdu geomehaničke stabilnosti deponiranog materijala, kako bi se tijekom eksploatacije omogućilo njihovo saniranje. Sanacijom je potrebno područje eksploatacije ozeleniti autohtonom vegetacijom te u oklopiti u okolni pejzaž.

(5) Sanacija ovisno o tipu eksploatacije i vrsti mineralne sirovine koja se eksploatira mora biti sastavni dio odobrenja za eksploataciju. Kamenolomi i skladišta

eksplozivnih materijala potrebnih za miniranje moraju biti smješteni na sigurnoj udaljenosti od naselja i infrastrukturnih koridora. Određuje se obvezna sanacija istražnog prostora.

(6) U cilju ishođenja lokacijske dozvole za planirana eksploatacijska polja potrebna je procjena utjecaja zahvata na okoliš sukladno posebnim zakonima i propisima.

(7) Postojeće eksploatacijsko polje Slane Stine po završetku eksploatacije (isteku koncesije), potrebno je sanirati u roku od 5 godina sukladno posebnim propisima.

(8) Eksploatacijska polja Tango i Priorice se nalaze unutar Parka prirode Dinara, te je eksploataciju mineralnih sirovina potrebno uskladiti s aktivnostima dopuštenim unutar Parka prirode Dinara, sukladno odredbama Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19).“.

8.1. Iz citirane odredbe je vidljivo da u popisu eksploatacijskih polja nema polja Koića greda, koje je predviđeno u PPSDŽ u članku 75. stavku 5 i pripadnoj tablici, koji u relevantnom dijelu glase:

“1.3.5. Rudarske građevine i postrojenja za istraživanje i iskorištavanje mineralnih sirovina
Članak 75.

(1) PPSDŽ-om se određuju istražni prostori mineralnih sirovina (površine za istraživanje) u svrhu eksploatacije mineralnih sirovina, kriteriji i smjernice za određivanje eksploatacijskih polja unutar ovih površina.

(2) PPSDŽ-om određuju se kriteriji za istraživanje i iskorištavanje mineralnih sirovina, temeljem kojih će se odrediti lokacije eksploatacijskih polja u Prostornim planovima uređenja Općina i Gradova. Kriteriji za definiranje lokacija za istraživanje i iskorištavanje su: - - -

(3) Postojeća eksploatacijska polja koja ne udovoljavaju prethodnim kriterijima ne mogu se proširivati, niti izdavati odobrenja za njihovu daljnju eksploataciju u odnosu na odobrenu. Postojeća eksploatacijska polja su površine određene PPUO/G na kojima se odvija eksploatacija mineralnih sirovina, za koja su ishođena sva potrebna odobrenja prema važećim propisima.

(4) Obuhvat i površine istražnih prostora mineralnih sirovina određeni su PPSDŽ i prikazani u grafičkom dijelu plana, kartografski prikaz br. 3. Uvjeti korištenja, uređenja i zaštite prostora, 3.2.1. Područja posebnih ograničenja u korištenju, MJ 1:100.000.

(5) Istražni prostori mineralnih sirovina (boksit, sadra, tehnički građevni kamen, arhitektonski građevni kamen, tupina i asfalt) navedeni su u Tablici 1.17b. Unutar obuhvata istražnih prostora mineralnih sirovina i unutar planiranih eksploatacijskih polja iz PPUO/G-ova, u Tablici 1.17b navedena su eksploatacijska polja koja imaju odobrenja za eksploataciju od nadležnih državnih tijela i prikazana su na kartografskom prikazu br. 3. Uvjeti korištenja, uređenja i zaštite prostora, 3.2.1. Područja posebnih ograničenja u korištenju.

SINJ	13.	Tango	30,00	EP Tango	AGK-b	TGK
				EP Priorice	AGK-b	TGK
	14.	Stipanovića Greben	111,88	EP Stipanovića Greben –Draga	Sadra	TGK
	15.	Greda	4,74	-	AGK	-
	16.	Slane Stine – Karakašica	17,92	-	Sadra	-
	17.	Lučane	8,76	-	Sadra	-
	18.	Kojića Greda	24,57	-	Sadra	-
	19.	Alkasin, Multikolor	86,46	-	UPK	-
	20.	Gornji Radošić 2	233,32	-	Boksit	-
	21.	Čemernica	19,61	-	TGK	-

- * - Istražni prostori u prostoru ograničenja ** - Eksploatacijska polja u prostoru ograničenja TGK - Tehničko-građevni kamen AGK - Arhitektonsko-građevni kamen AGK-b - Arhitektonsko-građevni kamen – blokovski UPK – Ukrasni piljeni kamen GPŠ - Građevni šljunak i pijesak

Tablica 1.17b: Istražni prostori mineralnih sirovina i postojeća eksploatacijska polja (6) Prostornim planom uređenja Općine i Grada je potrebno sve postojeće lokacije eksploatacijskih polja ponovno valorizirati prema navedenim kriterijima i njihove lokacije utvrditi na zakonom propisanom postupku, kao i za nove lokacije eksploatacijskih polja, kako bi se za iste mogla ishoditi dokumentacija potrebna za eksploataciju i obradu.

(7) Temeljem kriterija ovog Plana, Prostornim planovima uređenja Općina i Gradova mogu se odrediti i druga eksploatacijska polja unutar obuhvata istražnih prostora mineralnih sirovina.

(8).....“.

9. Odredba članka 31. stavka 2. ID PPUGS, odnosno članka 49. stavka 2. PPUGS- pročišćeni tekst i pripadajući pročišćeni kartografski prikaz ne podudaraju se s odredbom članka 75. stavka 5. i Tablice 1.17b iz tog stavka, kao ni s pripadajućim kartografskim prikazom PPSDŽ-a., ali odredba članka 31. stavak 2. IDPPUGS-a, iako nije u cijelosti usklađena s planom višeg reda, ipak nije suprotna odredbi članka 75. stavak 5. PPSDŽ-a pa nema izravne povrede članka 61. ZPU-a.

10. Međutim, Sud nalazi potrebnim upozoriti jedinicu lokalne samouprave da je polje Koića (Kojića) Greda upisano u registru eksploatacijskih polja Republike Hrvatske, te se vodi kao neaktivno polje, što jasno proizlazi iz prikaza internetske stranice, Ministarstva gospodarstva. Procedura zatvaranja eksploatacijskog polja i brisanje iz registra (Evidencije eksploatacijskih polja) strogo je propisana Zakonom o rudarstvu. Eksploatacijsko polje se može i mora brisati iz prostornog plana (PPUG/O), ali tek nakon što je postupak eksploatacije i sanacije pravno okončan, što ovdje nije bio slučaj.

11. Također, nužno je upozoriti i na to da prema Zakonu o rudarstvu, sve mineralne sirovine (rudno blago) u Republici Hrvatskoj su vlasništvo države (RH), bez obzira na to tko je vlasnik zemljišta na površini pa jedinice lokalne samouprave prilikom donošenja prostornih planova nisu ovlaštene samostalno brisati ili mijenjati obuhvat eksploatacijskih polja koja su utvrđena planovima višeg reda (županijskim planovima ili Državnim planom prostornog razvoja) bez prethodne suglasnosti nadležnog ministarstva i usklađivanja s tim planovima. Članak 102. stavak 5. Zakona o rudarstvu propisuje da rješenje o brisanju eksploatacijskog polja iz registra donosi isključivo

ministarstvo nadležno za rudarstvo. Tek nakon što Ministarstvo donese rješenje o brisanju polja iz Registra eksploatacijskih polja, lokalna samouprava dobiva pravnu osnovu da u idućim izmjenama svog plana taj prostor izbriše ili mu promijeni namjenu.

12. Obzirom na to da ovaj Sud nema zakonske mogućnosti nadomjestiti odredbe općeg akta koje nedostaju, a postojeća odredba članka 31. stavka 2. i pripadajući dio kartografskog prikaza, u važećem sadržaju nije nezakonita, Sud je odlučio da ne prihvati inicijativu za pokretanje postupka po službenoj dužnosti.

13. Pri donošenju ove odluke Sud je imao u vidu i to da bi ukidanjem odredbe članka 31. stavak 2. ID PPUGS-a, moglo doći do povrede stečenih prava nositelja koncesije, prava i obveze na sanaciju zatvorenih eksploatacijskih polja i pravo jedinice lokalne samouprave na proširenje postojećih polja, radi čega je temeljem članka 116. stavka 1. u vezi s člankom 169. stavkom 1. ZUS-a, odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu, 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.