



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-29/2026-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Željke Zrilić Ježek, univ.spec., predsjednice vijeća, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Gordane Marušić Babić, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu MKF, [adresa], OIB: [osobni identifikacijski broj], koju zastupa opunomoćenik Vinko Peronja, odvjetnik u Jelsi, Jelsa 366, na sjednici vijeća održanoj dana 27. travnja 2026.

p r e s u d i o j e

- I. Ukida se u Odluka o četvrtoj izmjeni i dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama, klasa: 363-01/14-01/33, urbroj: 2181-2-02-25-17 od 18. prosinca 2025. ("Službeni glasnik Grada Hvara", broj: 9/25.).
- II. Nalaže se Gradu Hvaru, OIB: 01250166084, da MKF, OIB:[osobni identifikacijski broj], nadoknadi troškove ovog upravnog spora u ukupnom iznosu od 1.250,00 eur, u roku od 30 dana od dana dostave ove presude.

Obrazloženje

1. Podnositeljica zahtjeva navodi kako se Odlukom o četvrtoj izmjeni i dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama, klasa: 363-01/14-01/33, urbroj: 2181-2-02-25-17 od 18. prosinca 2025., ("Službeni glasnik Grada Hvara", broj: 9/25.), kojom je u Bazi podataka o nerazvrstanim cestama (klasa: 363-01/14-01/33, urbroj: 2128-01-02-15-04, rujan 2015.), koja je sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službeni glasnik Grada Hvara", broj: 2/14 i 7/15.) i koja se sastoji od alfanumeričkog popisa svih cesta i od grafičkog dijela s prikazom pojedine ceste na orto-foto podlozi, dodaje, između ostalog, redni broj 260 A, naziv M1-06, koja cesta prelazi preko nekretnine oznake čestice [katastarska čestica], zk. ul. [zemljišnoknjižni uložak], k.o. [katastarska općina], a koja nekretnina je u suvlasništvu predlagateljice. Tužiteljica ističe da je presudom ovoga Suda, broj: Usoz-50/2022 od 29. lipnja 2023. ukinuta Baza podataka o nerazvrstanim cestama Grada Hvara, koja je sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama Grada Hvara, u dijelu pod rednim brojem 259., naziv M1-06, Donji put od Male Milne do Milne, duljine 282 m. Osim što protustranka nije postupila sukladno navedenoj presudi i uskladila Bazu podataka o nerazvrstanim cestama (dapače, čak su temeljem navedene Odluke u zemljišnim knjigama formirali i upisali takvu

nerazvrstanu cestu oznake M1-06, Donji put od Male Milne do Milne, oznake čestice zemljišta [katastarska čestica], k.o. [katastarska općina]), sada ponovno donosi ovdje pobijanu Odluku gdje ponovno u Bazu podataka o nerazvrstanim cestama (klasa: 363-01/14-01/33) dodaje cestu naziva M1-06, iako ova cesta već kao takva postoji u Bazi podataka, jer Grad Hvar nikada nije postupio po presudi, broj: Usoz-50/2022. U naznačenoj presudi jasno je navedeno kako na predmetnom dijelu nekretnine, a sukladno članku 131. stavak 1. Zakona o cestama nikako ne može biti cesta, budući se radi o uskom putu na kojem se ne može prometovati, odnosno kako sporna nekretnina ne udovoljava uvjetima propisanim člankom 131. stavak 1. Zakona o cestama. Podnositeljica zahtjeva naglašava da je presuda obvezna za stranke u upravnom sporu, odnosno pravomoćna presuda kojom se odlučuje o zakonitosti općeg akta obvezna je za sve, dok nezakoniti opći akt prestaje važiti s danom objave presude u Narodnim novinama. Upravo u presudi broj Usoz-50/22, između ostalog, jasno je navedeno i obrazloženo kako Sud utvrđuje da sporna nekretnina ne udovoljava uvjetima propisanim člankom 131. stavak 1. Zakona o cestama da bi se mogla smatrati nerazvrstanom cestom koja je kao takva postojala na dan stupanja na snagu Zakona o cestama, pa da stoga takva odluka nije suglasna sa zakonom. Dostavlja fotografije iz kojih je vidljivo kako se nikada na predmetnoj nekretnini nije nalazila „cesta“, već se radilo o isključivo pješačkom puteljku, a također je prikazano kako bi i gdje trebala prolaziti proglašena „cesta“ preko pomorskog dobra, preko morskog žala, a sve po širini koja nije dostatna niti za mimoilaženje pješaka. Slijedom navedenog, predlaže usvojiti zahtjev, uz naknadu troška ovog upravnog spora.

2. U odgovoru na podneseni zahtjev, donositelj akta ističe kako je osporena Odluka Gradskog vijeća Grada Hvara o četvrtoj izmjeni i dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama donesena na sjednici održanoj 18. prosinca 2025., klasa: 363-01/14-01/33, urbroj: 2181-02-25-17, objavljena u Službenom glasniku Grada Hvara, broj: 9/25. i dalje je na snazi. U odnosu na materijalno-pravne uvjete donošenja predmetne Odluke, ističe se da predmetna nerazvrstana cesta oznake M1-06 na dan donošenja pobijane Odluke, kao i podnošenja prijedloga, odgovara kč. br. [katastarska čestica], k.o. [katastarska općina]. Taj zemljišno-knjižni upis nikada nije osporen, niti je radi upisa brisanja prava vlasništva pokrenut parnični postupak. Prethodno upisu u zemljišnim knjigama za potrebe evidentiranja predmetne nerazvrstane ceste u javnim cestama, Grad Hvar je pribavio geodetski elaborat izrađen po GEO media d.o.o. od 19. rujna 2022., broj elaborata: 118/2022, koji se dijelom odnosio na tadašnju kč. br. [katastarska čestica], k.o. [katastarska općina] u suvlasništvu podnositeljice. Isti sadrži prijavne listove za katastar i zemljišnu knjigu temeljem kojih je dio površine te čestice izdvojen u novu kč. br. [katastarska čestica], k.o. [katastarska općina]. Navode da je temeljem geodetskog elaborata sa prijavnim listovima i potvrde nadležnog katastarskog ureda pred Općinskim sudom u Splitu, Stalna Služba Stari Grad, Zemljišno-knjižni odjel, provedena uknjižba radi upisa kč. br. [katastarska čestica], k.o. [katastarska općina] na ime javno dobro u općoj uporabi – neotuđivo vlasništvo Grada Hvara. Dakle, upis neotuđivog vlasništva Grada Hvara izvršen je temeljem odluka nadležnih tijela, koje odluke nikada nisu stavljene van pravne snage, odnosno egzistiraju i danas. Što se tiče pozivanja na prethodnu odluku ovog Suda broj: Usoz-50/2022, ističe se da ista nije donesena u odnosu na Odluku Gradskog vijeća Grada Hvara, koju ovdje pobija predlagateljica, pa se dosezi pravomoćnosti iste ne odnose na ovaj postupak. Slijedom svega navedenog, predlaže se sudu odbiti prijedlog za ocjenu zakonitosti općeg akta.

3. Zahtjev je osnovan.

4. Osporenu Odluku o četvrtoj izmjeni i dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama donijelo je Gradsko vijeće Grada Hvara na 7. sjednici održanoj 18. prosinca 2025. na temelju odredbe članka 98. stavak (4). Zakona o cestama ("Narodne novine", 84/11., 22/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 144/22., 04/23. i 133/23.) i članka 25. Statuta Grada Hvara ("Službeni glasnik Grada Hvara", 3/18. i 10/18.). Predmetna Odluka objavljena je u Službenom glasniku, broj: 9/25. od 22. prosinca 2025.

5. U Odluci o četvrtoj izmjeni i dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama u članku 1. utvrđuje se da u Bazi podataka o nerazvrstanim cestama, koja je sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službeni glasnik Grada Hvara", 2/14. i 7/15.) i koja se sastoji od alfanumeričkog popisa svih cesta i od grafičkog dijela s prikazom pojedine ceste na orto-foto podlozi, dodaje se redni broj 205.A naziv broj – 51, 206.A naziv broj -52 i 260.A naziv MI-06 te se utvrđuje 288.A naziv SN – 16.

Člankom 2. Odluke određeno je da je Izmijenjena Baza podataka o nerazvrstanim cestama sastavni dio ove Odluke.

Člankom 3. Odluke određeno je da ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u „Službenom glasniku Grada Hvara“.

6. Iz zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta proizlazi da je predmet osporavanja ove Odluke dio Baze podataka o nerazvrstanim cestama Grada Hvara (cesta pod rednim brojem 260.a, naziv M1-06, Donji put od Male Milne do Milne, mjesto Milna, duljine 282 m).

7. Člankom 98. Zakona o cestama propisano je:

(1) Nerazvrstane ceste su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice:

- ceste koje su na području gradova s više od 35.000 stanovnika te gradova koji su sjedišta županija bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (»Narodne novine« br. 54/08., 122/08., 13/09., 104/09. i 17/10.),
- ceste koje povezuju naselja,
- ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja,
- terminali i okretišta vozila javnog prijevoza,
- pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina,
- druge ceste na području naselja i gradova.

(2) Ceste iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka odlukom određuje ministar.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka objavljuje se u »Narodnim novinama«.

Nema odredbe stavka (4). članka 98. Zakona o cestama temeljem koje je donesena osporavana Odluka.

8. Prema već izraženom stajalištu ovoga Suda, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je, ako za to postoje zakonski uvjeti, proglasiti javno dobro u općoj uporabi – nerazvrstanu cestu. Međutim, odredba članka 98. Zakona o cestama nije valjana zakonska osnova, a niti članak 25. Statuta Grada Hvara, bez relevantne materijalno pravne odredbe, ne može biti osnov za donošenje osporenog općeg akta kojim se u Bazi podataka o nerazvrstanim cestama dodaje popis pojedinih cesta.

9. Slijedom iznesenog, valjalo je na temelju odredbe članka 162. stavka 3. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine broj: 36/24.) odlučiti kao u točki I. izreke presude.

10. Podnositelji zahtjeva zatražili su i naknadu troška ovog upravnog spora, i to za sastav zahtjeva za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općeg akta, kao i za sastav podneska od 24. ožujka 2026., u skladu sa Tbr. 27. točka 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika ("Narodne novine", broj: 138/23., 107/25. – dalje: Tarifa) u iznosu od po 1.250,00 eura, odnosno u ukupnom iznosu od 2.500,00 eura.

11. Polazeći od stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske o pravu podnositelja zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta na naknadu troškova objektivnog upravnog spora izraženog u odluci broj: U-III-837/2021 od 3. prosinca 2024. podnositelji koji su uspjeli u predmetnom objektivnom sporu imaju pravo na naknadu troškova spora na temelju članka 147. stavka 1. u svezi članka 144. stavaka 1. i 2. Zakona o upravnim sporovima.

12. Prema članku 147. stavku 1. Zakona o upravnim sporovima stranka koja izgubi spor u cijelosti snosi sve troškove spora, ako zakonom nije drukčije propisano.

Odredbom članka 144. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima propisano je da troškove spora čine opravdani izdaci učinjeni tijekom i u povodu spora. Troškovi spora obuhvaćaju i nagradu za rad odvjetnika i drugih osoba koje imaju pravo na zakonom propisanu naknadu (stavak 2.).

13. Podnositeljici zahtjeva priznato je pravo na naknadu troška za sastavljanje zahtjeva u zatraženom iznosu od 1.250,00 eura prema Tbr. 27. točka 3. Tarife, dok joj nije priznat trošak sastava podneska od 24. ožujka 2026. jer istim u bitnom ponavlja navode zahtjeva. Sukladno navedenom, na temelju članka 147. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima odlučeno je kao pod točkom II. izreke ove presude.

14. Ukinuti opći akt prestaje važiti danom objave u „Narodnim novinama“ temeljem odredbe članka 162. stavak 4. Zakona o upravnim sporovima.

U Zagrebu 27. travnja 2026.

Predsjednica vijeća
Željka Zrilić Ježek, univ.spec., v.r.