



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-60/2026-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga Suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić Babić, Jelene Rajić, Željke Zrilić Ježek i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članice vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu obavijesti IF iz [adresa], na sjednici vijeća održanoj dana 21. srpnja 2026.

p r e s u d i o j e

Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti članka 10. Odluke o komunalnom doprinosu ("Glasnik Grada Karlovca" broj 1/2019.).

Obrazloženje

1. Podnositelj je predložio pokretanje postupka ocjene zakonitosti članka 10. Odluke o komunalnom doprinosu ("Glasnik Grada Karlovca" broj 1/2019. – dalje u tekstu: Odluka). Smatra da je u nesuglasju sa zakonom da odluka o komunalnom doprinosu daje ovlast gradonačelniku da može osloboditi u potpunosti od obveze plaćanja komunalnog doprinosa vlasnike odnosno investitore javnih ustanova ili trgovačkih društava u pretežnom vlasništvu Grada Karlovca, Karlovačke županije i Republike Hrvatske kad grade objekte od javnog interesa. Smatra navedeno suprotno odredbi članka 48. stavak 1. točka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisana ovlast gradonačelnika da odlučuje o stjecanju i otuđenju nekretnina i pokretnina jedinica lokalne samouprave i drugom raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom, statutom jedinice i posebnim propisom. Ističe da navedena ovlast ne obuhvaća pravo na odobravanje djelomičnog ili potpunog oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa.

2. Na navode podnositelja očitovala se pročelnica Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, promet i mjesnu samoupravu te je istakla da je komunalni doprinos novčana tražbina jedinice lokalne samouprave te da se radi o imovinskom pravu te da je komunalni doprinos imovina i da je o njoj ovlašten odlučivati gradonačelnik.

3. Prijedlog nije osnovan.

4. Osporenu Odluku donijelo je Gradsko vijeće Grada Karlovca na temelju članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18. – u daljnjem tekstu: ZKG), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.) i članaka 34. i 97. Statuta Grada Karlovca ("Glasnik Grada Karlovca" broj 1/15.-potpuni tekst, 3/18. i 13/18.). Navedena Odluka objavljena je u "Glasniku Grada Karlovca" broj 1/2019.

5. Osporena odredba članka 10. glasi:

Gradsko vijeće Grada Karlovca odnosno gradonačelnik Grada Karlovca, oslobodit će u potpunosti od obveze plaćanja komunalnog doprinosa sljedeće vlasnike odnosno investitore: - javne ustanove ili trgovačka društva u pretežnom vlasništvu Grada Karlovca, Karlovačke županije i Republike Hrvatske kada grade objekte od javnog interesa (sporta, kulture, odgoja i obrazovanja, školstva, zdravstva, socijalne skrbi, humanitarnih djelatnosti, vjerskih i slično).

6. U konkretnom slučaju sporno je je li Gradsko vijeće predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, moglo ovlastiti gradonačelnika na donošenje pojedinačnih akata o oslobođenju od obveze plaćanja komunalnog doprinosa.

7. Odredbom članka 48. stavka 1. točke 2. ZLPRS-a propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan izvršava ili osigurava izvršenje općih akata predstavničkog tijela.

8. U konkretnom slučaju predstavničko tijelo je temeljem zakonske ovlasti iz članka 78. ZKG-a donijelo osporenu Odluku. Odredbom članka 78. stavak 1. ZKG-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojim se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa.

2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa)

3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa

4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa.

9. Stoga prema ocjeni ovoga Suda samom činjenicom da je u određenim slučajevima gradsko vijeće, dakle ovlašteni donositelj propisao nadležnost gradonačelnika za donošenje pojedinačnih akata u izvršenju općeg akta koje je predstavničko tijelo donijelo na temelju zakonske ovlasti, takva odredba nije nezakonita. Ovo tim više što su daljnjom Odlukom o uvjetima odobravanja oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa u pojedinačnim slučajevima ("Glasnik Grada Karlovca" broj 9/2019.) jasno razrađeni opći uvjeti i razlozi te kriteriji u kojim slučajevima i do kojeg iznosa odluku u izvršenju općeg akta može donijeti gradonačelnik, a kada ju donosi Gradsko vijeće. Stoga prema ocjeni ovoga Suda odredba članka 10. osporene Odluke nije u neskladu sa zakonom temeljem kojeg je donesena.

10. Trebalo je stoga na temelju odredbe članka 116. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ 36/24. i 39/26. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) odlučiti kao u izreci.

U Zagrebu 21. srpnja 2026.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.