



REPUBLIKA HRVATSKA

ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU

KLASA: UP/II-112-07/21-01/211

URBROJ: 566-01/7-21-2

Zagreb, 26. veljače 2021.

REPUBLIKA HRVATSKA
OPĆINSKI SUD U SESVETAMA
URED PREDSEDNIKA SUDA

Primljeno: 15 -03- 2021			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
7 Su	170/2020	-56	

Odbor za državnu službu na temelju članka 67. stavka 1. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12-pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15, 61/17, 70/19 i 98/19) te članka 9. stavka 1. i članka 10. stavka 1. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 96/17), povodom žalbe Josipa Karadžića iz Dumovca, Kapelska 4, u predmetu prijma u državnu službu na neodređeno vrijeme, donosi

RJEŠENJE

1. Poništava se rješenje Općinskog suda u Sesvetama, Ureda predsjednika suda, broj: 7-Su-170/2020 od 29. prosinca 2020. godine o izboru kandidatkinje Sandre Budim u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama, na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent. Predmet se dostavlja prvostupanjskom tijelu na ponovno rješavanje.

2. Poništava se rješenje Općinskog suda u Sesvetama, Ureda predsjednika suda, broj: 7-Su-170/2020 od 29. prosinca 2020. godine o izboru kandidatkinje Karmen Hadina u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama, na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent. Predmet se dostavlja prvostupanjskom tijelu na ponovno rješavanje.

3. Poništava se rješenje Općinskog suda u Sesvetama, Ureda predsjednika suda, broj: 7-Su-170/2020 od 29. prosinca 2020. godine o izboru kandidatkinje Maje Skendrović u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama, na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent. Predmet se dostavlja prvostupanjskom tijelu na ponovno rješavanje.

Obrazloženje

Rješenjem tijela prvog stupnja iz točke 1. izreke ovog rješenja, Sandra Budim, SSS, ekonomist, izabire se u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent, uz probni rad u trajanju od 3 mjeseca te se određuje da će se raspored na radno mjesto, datum početka rada i podaci o plaći utvrditi rješenjem o rasporedu na radno mjesto po izvršnosti ovog rješenja.

Rješenjem tijela prvog stupnja iz točke 2. izreke ovog rješenja, Karmen Hadina, SSS, geodetski tehničar, izabire se u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent, uz probni rad u trajanju od 3 mjeseca te se određuje da će se raspored na radno mjesto, datum početka rada i podaci o plaći utvrditi rješenjem o rasporedu na radno mjesto po izvršnosti ovog rješenja.

Rješenjem tijela prvog stupnja iz točke 3. izreke ovog rješenja, Maja Skendrović, SSS komercijalist, izabire se u državnu službu na neodređeno vrijeme u Općinski sud u Sesvetama na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižni referent, uz probni rad u trajanju od 3 mjeseca te se određuje da će se raspored na radno mjesto, datum početka rada i podaci o plaći utvrditi rješenjem o rasporedu na radno mjesto po izvršnosti ovog rješenja.

Protiv rješenja tijela prvog stupnja pobliže naznačenih u točkama 1., 2. i 3. izreke ovog rješenja, Josip Karadža je pravodobno izjavio žalbu, a kojim rješenjima su izabrane navedene tri kandidatkinje koje trenutno već rade u Općinskom sudu u Sesvetama i koje su iz Komisije za provedbu javnog natječaja pri pisanom ispitu nadzirale i ocjenjivale kolege iz Općinskog suda, smatra žalitelj. Pritom za izabrane kandidatkinje navodi da su i ranije bile zaposlene na sudu, na određeno vrijeme, rješenjem tog tijela od 13. svibnja 2019. godine, presliku kojeg žalitelj prilaže žalbi, a koje su bile jedine prijavljene na tadašnji natječaj, bez konkurencije, čime su ostvarile prednost iskustva rada na tim poslovima pred osobama iz privatnog sektora koje im ne mogu konkurirati, unatoč većoj stručnoj spremi. Žalitelj smatra da je potrebno ponoviti natječaj uz članove Komisije izvan Općinskog suda u Sesvetama, s time da se pisani dio testiranja održi u jednoj dvorani, a ne zasebno u posebnim prostorijama, uvažavajući epidemiološku situaciju. Također navodi da razumije da bi se na takav način dio vremena izgubio zbog obučavanja novih ljudi, no treba imati u vidu i da su ostali prijavljeni na natječaj odvojili osobno vrijeme za pripremu i dolazak na testiranje, a pritom se već znalo koji će se kandidati zaposliti, jer oni odmah dolaze na svoja radna mjesta pored kolega koji su ih i testirali.

Prema odredbi članka 115. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09) drugostupanjsko tijelo ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezano žalbenim razlozima.

Uvidom u spis predmeta utvrđeno je da je prvostupanjsko tijelo u Narodnim novinama, broj 73/20 od 26. lipnja 2020. godine kao i na web stranicama Ministarstva uprave i Općinskog suda u Sesvetama objavilo javni natječaj za prijam u državnu službu u Općinski sud u Sesvetama, na neodređeno vrijeme, tri izvršitelja/ice na radno mjesto III. vrste zemljišnoknjižnog referenta, uz probni rad od tri mjeseca, za koje su osim općih uvjeta za prijam u državnu službu iz članka 48. Zakona o državnim službenicima traženi sljedeći stručni uvjeti: srednja stručna sprema upravne, ekonomske, geodetske struke ili gimnazija, poznavanje rada na računalu, položen državni stručni ispit i najmanje 1 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima. Natječajem je dana mogućnost da se na oglas mogu javiti i kandidati koji nemaju položen državni stručni ispit uz obvezu polaganja državnog stručnog ispita najkasnije u roku od godine dana od dana početka rada u državnoj službi utvrđenog rješenjem o rasporedu na radno mjesto.

Odredbom članka 51. stavka 2. Zakona o državnim službenicima propisano je da kandidate s liste iz stavka 1. toga članka (kandidate prijavljene na javni natječaj koji ispunjavaju formalne uvjete propisane natječajem) Komisija za provedbu natječaja upućuje na testiranje i intervju radi utvrđivanja njihovog znanja, vještina i sposobnosti te stečenog radnog iskustva, a da se izbor kandidata za prijam u državnu službu obavlja između najviše 10 kandidata koji su postigli najbolje rezultate na provedenom testiranju i intervjuu, s time da izbor kandidata mora biti obrazložen.

Način i sadržaj testiranja, obavljanje razgovora (intervjua) i bodovanje rezultata svakog dijela provjere znanja, sposobnosti i vještina te intervjua, pobliže su uređeni

odredbama članka 11.–15. Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/17 i 89/19). Člankom 11. stavkom 1. Uredbe propisano je da se provjera znanja, sposobnosti i vještina kandidata te rezultata u dosadašnjem radu utvrđuje putem testiranja i razgovora (intervju) Komisije s kandidatima. Odredbom članka 12. stavka 2. propisano je da se prva faza testiranja u izvanrednom postupku prijma u državnu službu i postupku internog oglasa sastoji od provjere znanja, sposobnosti i vještina bitnih za obavljanje poslova radnog mjesta, a prema stavku 3. druga faza testiranja sastoji se od provjere znanja stranog jezika i znanja rada na računalu ako je taj uvjet propisan za popunjavanje radnog mjesta. Odredbama članka 13. stavaka 1. i 2. Uredbe propisano je da se svaki dio provjere znanja, sposobnosti i vještina iz članka 12. Uredbe vrednuje s bodovima od 0 do 10 s time da se smatra da su kandidati zadovoljili na provedenoj provjeri ako su za svaki dio provedene provjere dobili najmanje 5 bodova. Sukladno odredbi članka 14. stavka 3. Uredbe Komisija u razgovoru s kandidatima utvrđuje znanja, sposobnosti i vještine, interese, profesionalne ciljeve i motivaciju kandidata za rad u državnoj službi te rezultate ostvarene u njihovu dosadašnjem radu, koji se prema stavku 4. vrednuju bodovima od 0 do 10 te se smatra da je kandidat zadovoljio na intervjuu ako je dobio najmanje 5 bodova, kako je to utvrđeno stavkom 5. istog članka.

Uvidom u spis predmeta utvrđeno je da istom prileži Izvješće Komisije za provedbu javnog natječaja od 22. prosinca 2020. godine, gdje se uz ostalo navodi da su kandidatima koji su ispunjavali formalne uvjete natječaja upućeni pozivi za testiranje za dan 22. prosinca 2020. godine, a da se prvi dio testiranja sastojao od 10 pitanja iz pisane provjere znanja prema materiji koja je objavljena u obavijesti uz natječaj te su kandidati koji su zadovoljili na pisanoj provjeri pristupili razgovoru (intervju) sa Komisijom. Nadalje je iz Obavijesti uz javni natječaj Općinskog suda u Sesvetama od 25. lipnja 2020. godine vidljivo da se testiranje sastojalo od pisane provjere znanja bitnih za obavljanje poslova radnog mjesta, i to provjere znanja iz zemljišnoknjižnog postupka i razgovora Komisije s kandidatima, pozivom na odredbe članka 11. do 14. spomenute Uredbe, na koji način su sačinjeni i pisani testovi za provjeru znanja kandidata iz zemljišnoknjižnog postupka, priloženi spisu predmeta prvog stupnja.

Iz navedenih činjenica je razvidno da testiranje kandidata u postupku provedbe javnog natječaja za predmetno radno mjesto, tri izvršitelja/ice, nije provedeno u skladu s odredbama članka 11. do 14. mjerodavne Uredbe, posebice članka 12. gdje je stavkom 2. propisano da se prva faza testiranja u izvanrednom postupku prijma u državnu službu i postupku internog oglasa sastoji od provjere znanja, sposobnosti i vještina bitnih za obavljanje poslova radnog mjesta, dok je stavkom 3. istog članka propisano da se druga faza testiranja sastoji od provjere znanja stranog jezika i znanja rada na računalu ako je taj uvjet propisan za popunjavanje radnog mjesta. Naime, nesporno je da je između stručnih uvjeta koji su natječajem traženi za predmetno radno mjesto utvrđen i uvjet poznavanje rada na računalu, međutim, provjera poznavanja kojeg uvjeta nije provedena u drugoj fazi testiranja, iako je taj uvjet bio propisan za popunjavanje istog radnog mjesta.

Imajući u vidu prethodno utvrđenje, ostali žalbeni razlozi nisu posebno razmatrani.

Kako u postupku nije pravilno i potpuno utvrđeno činjenično stanje te su učinjene povrede postupka provedbe javnog natječaja koje mogu utjecati na donošenje odluka o ovim predmetima postupka, a s obzirom da je neophodno neposredno rješavanje prvostupanjskog tijela, valjalo je u skladu s odredbom članka 117. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku pobijana rješenja poništiti i predmete dostaviti prvostupanjskom tijelu na ponovno

rješavanje. U ponovnom postupku, tijelo prvog stupnja je dužno otkloniti navedene nedostatke i provesti drugu fazu testiranja provjere znanja rada na računalu, uvažavajući već ostvarene rezultate kandidata u provjeri znanja, sposobnosti i vještina bitnih za obavljanje poslova predmetnog radnog mjesta za koje je javni natječaj raspisan i na osnovu tako utvrđenih rezultata utvrditi koji su kandidati ostvarili uvjete za pristup intervjuu s Komisijom te istima uvažiti već ostvarene rezultate iz intervjuu, pa na temelju tako potpuno i pravilno utvrđenih činjenica koje su prema Zakonu o državnim službenicima i Uredbi bitne za odabir između kandidata, donijeti odluku u predmetu postupka, temeljem objektivnih kriterija i na osnovu pokazanih rezultata kandidata na testiranju i intervjuu.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu u Zagrebu u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

PREDSJEDNICA ODBORA


Stanka Vučića

DOSTAVITI:

1. Općinskom sudu u Sesvetama, Uredu predsjednika suda sa pet primjeraka rješenja radi dostave žalitelju i izabranim kandidatkinjama,
2. Pismohrani, ovdje